

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2020年4月1日 星期三 (2020第55期) 庚子年三月初九

## 北京市“老年人健康关爱平台”正式上线

# 助力疫情防控，关爱老年健康



为关爱老年人身心健康，帮助老年人科学有效地防控新冠肺炎，切实保障老年人生命安全与身体健康，北京市老龄办与北京师范大学联手，依托北京师范大学认知神经科学与学习国家重点实验室及北师大老年脑健康研究中心，设计研发“北京市老年人健康关爱平台”并正式上线运行。

该平台聚焦疫情防控老年人的身心健康问题，建立“疫情宣教”、“心理测评”、“脑智康养”和“身心调适”四大模块，是开展疫情防控与健康知识宣传教育、缓解疫情期间老年人因认知焦虑产生的心理问题的综合性应用平台。

### 又是泰康养老第一，2019年企业年金计划收益达9.36%

#### 2019年收益数据及增长情况

计划类型	2019年 加权平均收益率	较2018年同比增长
单一计划	8.42%	178.81%
集合计划	7.06%	140.96%
其他计划	8.25%	173.18%
全部	8.29%	175.42%

3月31日，人力资源和社会保障部发布了2019年全国企业年金基金业务数据摘要。截至2019年末，全国企业年金积累基金达到17985.33亿元。其中，2019年积累基金增量达到3215亿元，该增量是2013年以来的峰值。

数据显示，截至2019年末，全国建立企业年金的企业数量达到95963家，参加职工数量2547.94万人，积累基金更是达到了近1.8万亿。

目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
上海：明天起申请老年综合津贴，敬老卡将“寄送到家”.....	4
重庆：加快推动养生养老产业高质量发展.....	4
山东：5月1日起，德州市养老业将有这些变化.....	4
安徽：合肥有序恢复政府购买居家养老服务，设立健康管理服务全程戴口罩.....	4
安徽：阜阳已建176个城市养老服务驿站.....	5
甘肃：11部门推进医养结合发展，开设老年人就医绿色通道.....	5
甘肃：老年基金会爱心捐赠助力涪源防“疫”.....	5
江西：凝聚合力，齐心战“疫” 南昌市筑牢养老机构集中隔离观察点防疫堡垒.....	5
福建：福州出台21条措施加快推进养老服务发展.....	5
<b>政策法规</b> .....	<b>6</b>
北京市“老年人健康关爱平台”正式上线，助力疫情防控，关爱老年健康.....	6
福建：福州市人民政府办公厅关于印发福州市加快推进养老服务发展（2020-2022年）实施方案的通知.....	6
<b>养老研究</b> .....	<b>7</b>
日本老年雇佣制度的经验与启示.....	7
<b>养老类型</b> .....	<b>8</b>
大爱书院养老中心：一粥一饭之中守护长者的幸福.....	8
<b>养老产业</b> .....	<b>8</b>
又是泰康养老第一，2019年企业年金计划收益达9.36%.....	8
<b>智慧养老</b> .....	<b>9</b>
河南：智慧养老！焦作推进养老服务高质量发展.....	9
虚拟养老院为孤寡老人提供精细陪伴服务.....	9
<b>老年大学</b> .....	<b>10</b>
“云课堂”让老年人居家老有所学.....	10
<b>健康管理</b> .....	<b>10</b>
疫情期间，老年人如何做好居家防护？健康管理专家来支招！.....	10
<b>养老金融</b> .....	<b>10</b>
养老再成热门话题，这种方式让养老更体面.....	10
<b>国际交流</b> .....	<b>11</b>
德国：疫情之下养老院更应受到关注.....	11
<b>老年说法</b> .....	<b>11</b>
中华遗嘱库白皮书发布：年轻人不忌讳，立遗嘱不再是老年人专利.....	11
<b>政府购买服务</b> .....	<b>12</b>
北京：养老服务机构信用信息归集服务项目（第二包）公开招标公告.....	12
吉林：长春经济技术开发区社会发展局长春经济技术开发区政府购买居家养老服务（200元券）入围机构项目公开招标公告.....	13
河南：二七区居家和社区养老服务体系提升项目二标段（二次）招标公告.....	14
关于我们.....	16
联系我们.....	16



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

潮爸靓妈®

康养界®

香山 颐养健康

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PERSONNEL CAREER PROMOTION CENTER

中民养老大讲堂  
中民养老大讲堂

中民养老大讲堂  
智慧 实践 案例 资源

★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

# 养老视点

## 上海：明天起申请老年综合津贴，敬老卡将“寄送到家”

今后，上海市民申请老年综合津贴的，敬老卡将直接寄送到家，而不需要再到社区事务受理服务中心现场去领取。

3月31日，记者从上海市民政局获悉，为进一步优化敬老卡发放方式，为老年人提供便利，自4月1日起，上海市民申请老年综合津贴的，敬老卡领取方式由原来的社区事务受理服务中心“现场领取”调整为邮政部门“寄送到家”。如遇老年人不在家等特殊情况下未投递成功的，可至老年人指定自领受理网点现场领取。

为贯彻落实《上海市老年人权益保障条例》，2016年5月1日起，上海正式实施老年综合津贴制度。自制度实施起至2020年3月底，全市累计发放津贴211.6亿元，惠及老年人402.1万，切实提高了本市老年福利水平，增进了老年人福祉，提升了老年人的获得感和满意度。对老年综合津贴（敬老卡）有疑问的，涉及老年综合津贴政策及发放情况等问题可拨打962200；涉及敬老卡制作、领取等问题可拨打962222。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76395>

(来源：澎湃新闻)

## 重庆：加快推动养生养老产业高质量发展

近日我市召开的大健康产业高质量发展座谈会提到，要大力发展养生养老产业，着力发展休闲养生、滋补养身、康体养生、温泉养生等业态，推动大健康与大文旅深度融合。受疫情影响，人民群众对卫生健康服务的类型和品质提出了更高的要求。要始终坚持以人民为中心的发展思想，抢抓疫情催生的市场机遇，创新重庆养生养老产业高质量发展路径，加快推动我市养生养老产业高质量发展，更好地满足人民群众追求高品质养生养老服务的需求和实现经济社会发展。

优化养生养老产业体系。以“加快推动大健康产业高质量发展”为目标引领，运用产业共享和产业融合理念推进养生养老产业深化改革，优化养生养老产业体系。一是深度推进医疗、医药与养生养老产业的深度融合。创新体制机制，试点探索“医院+疗养院”“医院+景区”“医院+温泉”模式，合作开发养生养老新业态，将医疗保健功能植入“食、住、行、游、娱、用、医、养、学”等环节。二是推动传统养老院、疗养院与文旅产业融合。采取政策支持、资金补助手段鼓励不同类型、不同所有制的养老院、疗养院等创新分时度假养老、异地养老旅游、文化体验旅游等服务项目，满足人民群众对高品质养生养老服务的需求。三是创新“农家乐”养生养老业态。推动“农家乐”与养生养老产业融合，对康养资源禀赋优越地区的“农家乐”进行硬件设施升级改造和创新“农家乐”养生养老服务项目。

培育养生养老龙头企业。重庆应重点培育一批养生养老龙头企业，以龙头企业为支点辐射带动横向养生养老产业链和上下游关联产业链发展，逐步形成“以点带线、以线成面”的产业联动发展格局。各区县要引导具有潜力的大中型养生养老企业通过兼并重组、合资联营、战略联盟等方式组建企业集团；引导实力雄厚的养生养老企业通过兼并重组实现“强强联合”的跨界扩张，培育一批具有国际竞争力的重庆本土大型养生养老企业集团，提高产业集约化经营水平。

创新养生养老产品内涵。重庆养生养老产业应深度挖掘产品内涵以创新高品质养生养老产品。一是创新养生养老产品的功能。重庆养生养老产品应创新体验性强、文化内涵高、表现形式新的产品，开发养生养老文化知识沙龙、DIY创意工作坊、康养运动体验活动项目等具有自我发展功能的养生养老产品。二是创新养生养老产品的文化。以主题养生养老文化为切入点，深入挖掘中医药、茶道、武术、温泉等传统康养文化内涵，选取有代表性的民间故事、民风习俗、民间传说等文化素材植入养生养老产品。三是创新养生养老产品的结构。养生养老企业应加大力度开发“游、娱、用、医、养、学”等非基本消费产品，运用免费试用、折扣优惠、会员折扣等营销方式，深度挖掘养生养老市场的消费潜力。

培育国际养生养老品牌。重庆应以创建世界著名养生养老品牌为目标，以构建温泉康养品牌为核心，以山地康养、滨水养生、森林健康、休闲体育、乡村养老、都市医疗品牌为支撑，建立健全多类型、多层次的养生养老品牌体系。一是培育国际养生养老企业品牌。相关职能部门要定期评选著名养生养老企业品牌，并进行广泛宣传推广；引导和支持养生养老企业参加国际权威行业认证和品牌评选等。同时对创建国际知名品牌的品牌企业给予财政资助、税收优惠、银行贷款、市场推介、营销宣传等扶持。二是实施养生养老品牌营销工程。基于“政府引导、市场运作”原则实施专项康养品牌营销战略，由商务委牵头协调养生养老企业、行业协会、媒体等组成营销联盟，协调开展系列养生养老品牌营销活动，包括开展新媒体品牌广告宣传、策划主题品牌节庆活动、影视营销等。要加强与驻渝境外媒体和机构、重庆驻外媒体和机构合作，积极拓展国际营销推广渠道，以扩大重庆养生养老品牌的国际影响力。

构建公共服务保障体系。重庆要构建全方位、多层次、高效率的养生养老产业公共服务保障体系。一是由养生养老行业协会牵头组建产业公共服务联盟。采取政策优惠、资金支持、市场化运作等多种方式，广泛吸纳企业、行业协会、中介组织、融资担保机构、高校与科研机构等社会组织参与。由养生养老产业公共服务联盟提供政策咨询、信息服务、人才交流、技术支持、中介服务等，为养生养老企业发展提供充分的后勤服务保障。二是要整合资源，加快建设养生养老基础设施。一方面政府主管部门要加大财政资金投入；另一方面要通过服务外包、BOT模式、奖励制度等方式，吸引社会资本参与建设养生养老基础设施。此外，还要依托互联网技术、大数据、云计算、区块链等现代信息技术，建设全民健康大数据中心，促进养生养老产业共享经济新业态的快速发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76409>

(来源：东方财富网)

## 山东：5月1日起，德州市养老业将有这些变化

近日，山东省民政厅发布公告：《山东省养老服务条例》（以下简称《条例》），将于5月1日起施行。《条例》牢固树立以人民为中心的发展思想，以积极应对人口老龄化、满足老年人需求、促进社会和谐为根本目的，坚持政府兜底与多元供给相结合、扶持发展与规范管理相结合、城乡统筹发展相结合，统筹多方资源，明确各方职责，补齐短板弱项，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

《条例》分为总则、养老服务设施规划和建设、居家社区养老服务、机构养老服务、医养康养结合服务、扶持保障措施、监督管理、法律责任和附则，共9章75条，主要内容如下：

**一、明确发展定位和部门职责。**《条例》规定，养老服务是社会公共服务体系的重要组成部分，养老服务发展应当与经济社会发展水平相适应，坚持政府主导、社会参与、市场运作、保障基本的原则。同时，明确了政府及其相关部门的职责，要求将养老服务发展纳入本地区国民经济和社会发展规划，制定养老服务发展规划，建立健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，保障养老服务事业发展经费。

**二、强化设施规划和建设要求。**聚焦社区养老服务设施规划不足、应建不建、建而不交等问题，《条例》从设施用地、配建标准、设施建设、设施移交等方面，明确了部门职责，细化了工作程序。强化养老服务设施布局规划编制工作，明确要求设区的市、县(市)政府民政部门会同有关部门编制养老服务设施布局规划，明确养老服务设施的总体布局、用地规模，纳入公共服务设施专项规划；同时对养老服务设施规划落实责任进行了细化，规定自然资源部门依法对配套社区养老服务设施建设是否符合规划条件予以核实，未经核实或者经核实不符合规划条件的，建设单位不得组织竣工验收。

**三、突出关键领域和重点内容。**坚持以老年人的多样化需求为导向，分类施策，突出重点，精准推进。一是把居家社区养老、机构养老、医养结合作为工作重点。对于居家社区养老，既强调政府履行兜底职责，重点为经济困难的失能老年人、计划生育特殊家庭老年人提供免费或者低收费托养服务，又注重整合社会各方面资源，为老年人提供多样化居家养老服务；对于机构养老，从登记备案、人员配备、服务标准、安全管理等方面提出一系列规范性要求；对于医养结合，注重统筹医疗卫生和养老服务资源，加强衔接配合。二是总结新冠肺炎疫情防控经验，对养老机构依法处置公共卫生事件等突发事件明确了责任。三是进一步强化政府在农村养老中的职责，建立城市与农村养老服务对口支援和合作机制，改善敬老院等农村特困人员供养机构的设施和环境条件，确保应养尽养，鼓励将农村特困人员供养机构建设为区域性养老服务中心，向社会提供养老服务。

**四、完善扶持保障和监管措施。**坚持扶持引导和监督管理并重，推动养老服务增加供给、提质增效。一方面，针对养老行业资金投入大、成本回收慢、利润低、融资难等问题，从资金扶持、税费减免、慈善公益、人才保障、金融保险等方面提出一系列扶持措施；另一方面，从部门监管、标准体系、质量评估、投诉处理、人员管理、行业自律等方面提出一系列监管措施，推动建立政府监管、行业自律与社会监督相结合的综合监管体系。

**五、细化法律责任和处罚标准。**根据有关法律、法规的规定，借鉴其他省立法经验，对未按照规定建设配套社区养老服务设施、未按照规定移交以及养老服务组织在经营过程中的违法行为，设定了处罚条款，量化了处罚标准；对政府及有关部门滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为设定了处分措施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76410>

(来源：大众网)

## 安徽：合肥有序恢复政府购买居家养老服务，设立健康管理服务全程戴口

### 罩

设立健康管理，工作人员出现这些情况不能上岗……3月30日，合肥市民政局印发《关于有序恢复政府购买居家养老服务的通知》（以下简称《通知》），就有序恢复合肥市政府购买居家养老服务有关事项作出安排。

#### 服务机构要设立健康管理

《通知》提出，各县(市)区、开发区民政部门坚持稳妥、有序原则，在本地党委、政府领导下，在确保疫情防控安全到位的前提下，自本通知印发之日起，经报请本地区疫情防控指挥部同意后有序恢复政府购买居家养老服务。

服务机构要了解每一位服务对象疫情以来的相关生活情况，如有接触疫区人员(含国外归国人员)或感染症状，以及恢复服务期间服务对象居住的小区出现了确诊和疑似病例的，暂不提供服务。要通过公告、电话、短信、微信、邮件等多种方式向服务对象及其家属发布最新的服务政策内容。

服务机构要成立疫情防控工作领导小组，机构主要负责人全面负责防控工作。要设立健康管理，做好服务对象及上岗工作人员的疫情以来行动轨迹、健康状况以及每日体温测量登记工作。要制定服务工作方案和疫情突发应急处置预案，明确处置措施，发现异常情况，及时启动预案，做好处置，及时报告。在充分尊重服务对象意愿的基础上，在做好各项疫情防护措施的前提下有序开展服务。

#### 工作人员有以下情况禁止上岗

服务机构必须加强工作人员管理。对从外市返回以及新招聘的工作人员，应当居家隔离观察满14天无异常后才能上岗。工作人员每日开展体温监测，服务全程佩戴口罩，持安康码上岗。

工作人员有以下任意一种情况禁止上岗：15日内在国内疫情重点地区逗留经历或接触疫区人员(含国外归国人员)；已与确诊或疑似病例有接触史；腋温、耳廓、额等体表温度≥37.0℃；有咳嗽、流涕等呼吸道症状；有呕吐、腹泻等消化道症状；有其他疑似症状。

《通知》强调，各县(市)区、开发区民政部门要将养老服务机构疫情防控纳入当地疫情防控联防联控机制，确保疫情期间服务机构提供优质服务。市民政局将组织开展“不发通知、不打招呼、不听汇报”的暗访，对

发现故意损害服务对象权益、情节恶劣的，一律严肃查处，直至取消服务机构的服务资格。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76394>

(来源：合肥晚报)

## 安徽：阜阳已建176个城市养老服务站

阜阳市养老服务发展进入快车道。全市共投入9600余万元，通过增设设施、挂牌督办、停业整顿、关停机构等方式对132个养老机构存在的175处重大风险隐患...

记者从市民政局获悉，去年以来，阜阳市养老服务发展进入快车道。全市共投入9600余万元，通过增设设施、挂牌督办、停业整顿、关停机构等方式对132个养老机构存在的175处重大风险隐患进行彻底整治，养老院服务质量得到明显提升。

积极探索农村“医养合作、以医融养、医养一体、居家签约”新模式，采取“以奖代补”的形式对150张床位以上设立医务室或护理站的养老机构给予5-10万元补助，推动农村养老服务医养融合。目前，已有107家公建养老机构开设了护理站，46家社会办养老机构设置医疗室或护理站。4所养老机构被省卫健委、省民政厅评为“医养结合示范项目”。

全力提升社区居家养老服务功能，全市共建成176个城市养老服务站，36个社区开展老年人助餐服务试点，重点帮助解决高龄、独居以及生活需要照料的老年群体的用餐难问题。

80周岁以上老年人高龄津贴全面铺开。80-99周岁每人每年200元；100周岁及以上每人每年2400元。去年以来，共为196271名80周岁以上老年人发放高龄津贴4153.56万元；为67780名经济困难失能老人发放低收入养老服务补贴3695.48万元。

目前，我市有养老机构282家，床位61532张，千名老人床位达44张。随着养老服务快速发展、养老政策不断完善，我市老年人的晚年生活将更安逸更幸福。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76412>

(来源：颍州晚报)

## 甘肃：11部门推进医养结合发展，开设老年人就医绿色通道

甘肃官方披露，该省力争到2022年，新增医养结合服务机构200家，占全国总体规模的5%以上；实现所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

甘肃省卫生健康委、省民政厅、省发展改革委、省老龄办等11部门近日联合印发了《促进医养结合事业快速发展专项行动计划(2020-2022年)》(简称《行动计划》)。

《行动计划》提出，该省力争到2022年建立失能失智老年人医养结合服务中心8所；培养为老年人提供集中和专业照护服务的医护人员达到2.2万名，基本满足不同层次老年人照护服务需求；基本建成覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。

甘肃省从2005年进入老龄化社会以来，发展速度快。根据2020年统计局公布数据，截至2019年底，60岁和65岁以上老年人分别为446万和307万，占常住人口的16.85%和11.61%，比去年同期分别增加10万人以上。甘肃省卫生健康委解读该政策时表示，该省即将进入人口老龄化快速发展阶段，但当前全省老年人医养结合服务资源短缺情况严重，医养资源不平衡、不充分问题较为突出。《行动计划》也是为了充分利用好2020-2022年甘肃省老年人人口快速增长的窗口期，促进医养结合工作快速有序、稳步健康发展，以更好满足老年人健康养老服务需求。

甘肃官方计划从建立多层次医养结合服务体系、提供精准化医养结合管理服务、建立全过程失能老年人长期照护服务体系三个方面促进医养结合事业快速发展。

《行动计划》还提出，甘肃省将为65岁及以上居家老年人每年提供“2111”式健康管理服务，即：开展两次医养结合服务，一次免费体检，一次中医药体质辨识服务、至少一次失能评估与健康指导；以患有慢性疾病老年人为重点做实家庭医生签约服务，建立居民电子健康档案，提供针对性服务，确保90%以上的居家老年人能够享受连续、稳定、专业的健康管理、医疗卫生和照护服务。

此外，甘肃还将发挥中医药在治未病、慢性病管理、疾病治疗和康复中的独特作用；推动中医院与老年护理院、康复疗养机构等合作，开展融合中医特色的老年人养生保健、医疗、康复、护理等服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76392>

(来源：中国新闻网)

## 甘肃：老年基金会爱心捐赠助力渭源防“疫”

日前，甘肃省老年基金会携手爱心企业北京长信嘉业医疗器械有限公司向渭源县人民医院捐赠了价值50万元的全自动凝血分析仪一台和价值5000多元的医用口罩、消毒液等医用物资，助力渭源疫情防控。

据悉，甘肃省老年基金会成立于1988年，是全国第一批成立的省级公募基金会。近年来，基金会坚持以习近平总书记关于老龄工作新理念新思想新战略和视察甘肃重要讲话、指示精神为指导，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于加强老龄事业发展的指示精神，致力服务和发发展老龄产业，大力弘扬中华民族敬老爱老助老的传统美德，积极开展敬老爱老助老活动，服务广大老年朋友，为提高全社会对老龄事业的认识，共同推进全省老龄事业发展作出了应有贡献。同时，通过各种行之有效的办法，千方百计募集资金，让广大老年朋友老有所为、老有所乐、老有所养，着力营造敬老、爱老、扶老、助老的良好风尚。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76399>

(来源：中国甘肃网)

## 江西：凝聚合力，齐心战“疫” 南昌市筑牢养老机构集中隔离观察点防疫堡垒

### 堡垒

为确保在院老人生命安全和服务质量，有效满足居家老年人刚性照护需求，妥善有序复工复产，江西省南昌市民政局凝聚合力，设立养老机构返院返岗人员集中隔离观察点(以下简称隔离点)，确保养老机构安全。

#### 科学选点，齐心战“疫”

老年人属于易感染人群，普遍有基础疾病。隔离点既要具备隔离条件，又要具备专业医疗护理能力，符合适老化设施要求，经过详细摸底排查，最终确定南昌天同康复医院作为隔离点。

为了让刚需老人尽早入住隔离点，该市各直属部门凝心聚力，开辟审批“绿色通道”。市卫健委、市行政审批局组织专家连夜赴隔离点检查验收专业医疗机构资质，当晚便下发医疗机构设立许可证书；市医保局审批同意疫情期间在隔离点进行医学观察的参保人员发生的政策范围内医疗费用纳入医保报销；市疫情防控指挥部医疗卫生组协调市疾控中心专家组实地指导隔离点按照医学观察场所设置规范进行改造提升。

与此同时，各部门坚持依法依规、特事特办、急事急办，进一步提高效率，加强联动，以“加速度”助推隔离点建设，2月29日隔离点正式运营，当日即入住5名老人。

#### 分类管理，精心施策

该市民政局制定《南昌市新冠肺炎疫情防控期间养老机构老年人返院和入住工作指南》，明确无确诊病例(区)、中低风险等级(区)、高风险等级(区)养老机构老年人返院流程。

为确保隔离点规范运营，该市民政局制订《南昌市养老机构返院返岗人员集中隔离观察点建设运营实施方案》，明确隔离点设置及筹建标准、入住老人条件及必备材料、入住时间、接送方式、运营管理等。

细化入住流程，由老年人子女(近亲属或指定监护人)提前两天向隔离点提交入住申请，经过能力评估、健康状况评估后，确定护理等级和收费标准，签订《入住健康承诺书》《老年人及老年人家属行动轨迹记录表》《南昌市养老机构返院返岗人员集中隔离观察点老年人入住合同》后正式进入隔离区观察。

#### 优化服务，细心布局

该市还在隔离点设置“三区”。“交互区”用于管控人员出入，对进出人员做好测温工作；“安全区”用于隔离观察人员办理登记、工作人员值守等；“隔离区”在四至六层，作为老人隔离居住用房。

隔离点内部分工明确，设立医疗组、护理组、膳食组、后勤组等十个工作组，确保各项工作落实到人。隔离区内安排“六师三员”团队，即医师、护士、康复师、营养师、社工师、心理咨询师和护理员、保洁员、安保员，共同为老人开展全方位服务。

#### 强化保障，爱心助力

江西省民政厅、南昌市疫情防控指挥部为隔离点协调发放口罩、隔离衣、护目镜、手套等防疫物资。志愿服务组织、爱心企业、爱心人士等为隔离观察点捐款20万元，捐赠蔬菜3000斤。全市各级财政部门加大支持力度，安排专项资金用于隔离点设备采购、人员补贴等，保障其稳妥运营；安排福彩公益金用于隔离点改造装修、用餐补助等，同时保障一线医护人员老年家属和政府兜底对象入住费用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76414>

(来源：中国社会报)

## 福建：福州出台21条措施加快推进养老服务发展

日前，市政府办公厅印发《福州市加快推进养老服务发展(2020~2022年)实施方案》，通过5个方面21条具体措施破解养老服务发展障碍，到2022年实现社区养老服务方便可及，机构养老服务更加专业，家庭照料能力明显提升，医养结合进一步融合，养老服务供给更加充分、均衡、优质。

服务网络方面，中心城区每15万老年人口配建1个城市社区嵌入式家园，其他县(市)区每30万老年人口配建1个农村区域性养老服务中心；街道和中心乡镇居家社区养老服务照料中心覆盖率100%；社区居家养老服务照料中心覆盖率100%，建制村农村幸福院覆盖率75%。“六助一护”(助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁和照护)服务全面推行，养老机构护理型床位占比达60%以上。实施适老化改造工程，做好老旧小区公共区域无障碍改造，支持无电梯老旧小区加装电梯。加快老年人居家适老化改造工程，从2020年起，对经济困难的高龄、失能老年人家庭，每年安排不少于2000户，每户按1000元标准给予补贴。

坚持公办养老机构公益属性，向社会开放的床位，主要接收80周岁及以上高龄老年人和失能半失能老年人。发展长期照护服务，推动建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，整合高龄津贴、护理补贴等，集中补贴经济困难高龄、失能老年人长期照护费用。完善居家、社区、机构相衔接的专业化长期照护服务体系，保障失能失智、残疾等老年人长期照护服务需求。有条件的地方可通过购买服务等方式，采取老年餐桌、上门服务等形式，大力发展老年人急需的助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁等服务。发展“互联网+养老”，到2022年，打造10家以上满足养老院管理和养老服务需求、具有智能化管理系统的“智慧养老院”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=76403>

(来源：福州日报)

# 政策法规

## 北京市“老年人健康关爱平台”正式上线，助力疫情防控，关爱老年健康

为关爱老年人身心健康，帮助老年人科学有效地防控新冠肺炎疫情，切实保障老年人生命安全和身体健康，北京市老龄办与北京师范大学联手，依托北京师范大学认知神经科学与学习国家重点实验室及北师大老年脑健康研究中心，设计研发“北京市老年人健康关爱平台”并正式上线运行。

该平台聚焦疫情防控老年人的身心健康问题，建立“疫情宣教”、“心理测评”、“脑智康养”和“身心调适”四大模块，是开展疫情防控与健康知识宣传教育、缓解疫情期间老年人因认知焦虑产生的心理问题的综合性应用平台。平台上线以来，访问量达到14.3万人次。除我国外，有29个国家用户对平台进行过访问。

今后，北京市老龄办将不断丰富平台内容，对老龄政策发布和政策解读、老年人健康教育、老年人国情民情教育、老年健康服务指导、医养结合和老龄信息查询等功能做进一步完善，更好地为老年人服务、为北京市老龄事业发展助力。

平台链接：[http://hc.brainsources.cn/  
http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=76416](http://hc.brainsources.cn/http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=76416)

(来源：老龄健康司)

## 福建：福州市人民政府办公厅关于印发福州市加快推进养老服务发展(2020-2022年)实施方案的通知

### 榕政办〔2020〕39号

各县(市)区人民政府、高新区管委会，市直各委、办、局(公司)，市属高等院校，自贸区福州片区管委会：

《福州市加快推进养老服务发展(2020—2022年)实施方案》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

福州市人民政府办公厅  
2020年3月23日

### 福州市加快推进养老服务发展(2020—2022年)实施方案

为破解养老服务发展障碍，打通“堵点”，消除“痛点”，根据《福建省人民政府办公厅关于印发福建省推进养老服务发展(2019—2022年)行动方案的通知》(闽政办〔2019〕49号)精神，结合我市实际，制定本实施方案。

#### 一、工作目标

坚持以人民为中心的发展思想，积极应对人口老龄化，实施养老服务提升计划。到2022年，社区养老服务方便可及，机构养老服务更加专业，家庭照料能力明显提升，医养结合进一步融合，养老服务供给更加充分、均衡、优质。

(一)服务网络更加健全。中心城区每15万老年人口配建1个城市社区嵌入式家园，其他县(市)区每30万老年人口配建1个农村区域性养老服务中心；街道和中心乡镇居家社区养老服务照料中心覆盖率100%；社区居家养老服务站覆盖率100%，建制村农村幸福院覆盖率75%。“六助一护”(助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁和照护)服务全面推行，养老机构护理型床位占比达60%以上。

(二)服务主体更加多元。全面放开养老服务市场，民营养老机构占比达80%以上，民营养老床位占比达80%以上。

(三)服务队伍更加壮大。建设高素质、专业化养老服务人才队伍，养老服务从业人员达到3000人以上，为老服务志愿者达到5000人以上。

(四)管理体系更加有效。全面建立以信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的养老服务管理体系。

#### 二、主要任务

##### (一)养老服务设施提升计划

1.全面落实养老服务设施布局专项规划建设要求。结合养老服务设施现状和需求，根据国土空间规划的要求编制完善养老服务设施布局专项规划，明确养老设施的建设规模、布局、公益性和营利性养老机构建设比例等内容。开展养老服务设施规划建设情况监督检查，重点清查整改规划未编制、新建住宅小区与配套养老服务设施“四同步”(同步规划、同步建设、同步验收、同步交付)未落实、社区养老服务设施未达标、已建成养老服务设施未移交或无效利用等问题，确保到2022年配建设施达标率100%。完善“四同步”工作规则，分期开发的项目优先建设配套；多个配建面积较小的住宅区可整合集中配建指标；探索实行党建、文化、卫生、体育、养老等“一栋楼”服务；民政部门先期介入新建住宅区养老服务设施规划布点，参与新建住宅区的规划设计审核和竣工验收；配建养老服务设施无偿移交所在地街道办事处或乡镇政府，无偿用于社区养老服务，民政部门履行监管职责。

责任单位：市自然资源和规划局、市建设局、市民政局，各县(市)区政府，高新区管委会

2.落实养老服务设施供地政策。各级民政部门认定的非营利性养老机构，自然资源和规划部门要落实相关划拨用地政策。存量商业服务用地等其他用地用于养老服务设施建设的，允许按照适老化设计要求调整户型均面积、租赁期限、车位配比及消防审验等土地和规划要求。支持各地依法依规利用集体建设用地发展养老服务设施。

责任单位：市自然资源和规划局、市民政局、市建设局、市林业局，各县(市)区政府，高新区管委会

3.充分利用存量资源增加养老服务设施供给。制定规范利用存量资源加大养老服务设施供给的工作指引，明确实施路径，优化操作流程。支持国有企业布局养老服务。加大闲置设施整合力度，条件适宜的行政事业单位闲置用房按不低于20%的比例无偿用于养老服务。

责任单位：市建设局、市自然资源和规划局、市民政局、市国资委、市机关局，各县(市)区政府，高新区管委会

4.实施敬老院改造提升工程。发挥政府投资引导作用，充分调动社会资源，利用政府和社会资本合作、公建民营等方式，支持敬老院建设、改造升级护理型床位，开辟失能老年人照护单元，逐步将敬老院转型为区域性养老服务中心。到2022年底，有意愿入住的特困人员100%实现集中供养，生活不能自理特困人员集中供养率达60%以上，分散供养特困人员委托照料服务全面落实。

责任单位：市民政局、市财政局，各县(市)区政府，高新区管委会

5.实施适老化改造工程。推进老年宜居环境建设，结合老旧小区改造，做好老旧小区公共区域无障碍改造，支持无电梯老旧小区住宅加装电梯。加快老年人居家适老化改造工程，从2020年起，对经济困难的高龄、失能老年人家庭，统筹省级财政补贴资金，每年安排不少于2000户，每户按1000元标准给予补贴，不足部分由市级财政承担。各县(市)区根据当地财力状况给予适当补助。

责任单位：市建设局、市房管局、市自然资源和规划局、市民政局、市财政局，各县(市)区政府，高新区管委会

##### (二)养老服务队伍水平提升计划

6.发展养老服务专业教育。引导各类院校特别是职业院校(含技工学校)设置养老服务相关专业或开设相关课程，在普通高校开设健康服务与管理、中医养生学、中医康复学等相关专业，按规定落实减免学费、补助生活费等资助政策。鼓励高等院校、科研院所成立养老服务研究机构。引导市属高校与养老服务机构合作共建养老服务从业人员实训基地。

责任单位：市教育局、市民政局、市财政局，各县(市)区政府，高新区管委会

7.多渠道扩大养老服务从业人员规模。完善养老护理岗位入职和在职补贴政策，鼓励有条件的地方先行先试，2022年前，市、县全面落实养老护理专业高校毕业生“入职奖补”制度。结合政府购买基层公共管理和社会服务，在基层特别是乡镇(街道)、社区(村)开发一批为老服务岗位。鼓励引导建档立卡贫困人口、农村困难边缘群众、低保家庭等困难群体到养老服务机构就业。对养老服务机构招聘就业困难人员，签订劳动合同并缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。对见习期利用率达50%以上的养老服务机构见习单位，适当提高就业见习补贴标准。以社区服务为平台、以养老服务类社会组织为载体、以社会工作者为支撑，探索“结对帮扶”和“时间银行”等志愿服务，到2022年，每千名老年人至少配备1名社会工作者，每百张养老床位至少配备1名社会工作者。

责任单位：市民政局、市人社局、市财政局，各县(市)区政府，高新区管委会

8.加强养老服务人员培训。开展养老服务人员培训提升行动，分级落实培训计划，落实养老服务管理人员、护理人员岗前培训和定期培训，将消防安全纳入养老护理员培养培训的重要内容，所有养老护理员岗前都应经过消防安全培训，具备消防安全技能。到2022年底，全市培养培训养老院长300人次、专兼职老年社会工作者300人次、养老护理员5000人次。推动开展养老护理员职业技能等级认定、老人照护专项职业能力考核评价。市级人社部门应精准对接当地产业发展需求和受教育者需求，将养老护理员列入急需紧缺职业(工种)目录，对参加培训者按规定提供培训补贴。

责任单位：市民政局、市人社局、市财政局，各县(市)区政府，高新区管委会

9.建立养老服务褒扬机制。按照国家和省表彰奖励有关规定，鼓励将养老服务工作纳入“劳模”“五一先锋岗”等表彰奖励范围。组织开展养老护理员技能竞赛。支持开展养老护理员关爱活动，加强养老从业人员先进事迹与奉献精神宣传。

责任单位：市人社局、市民政局、市卫健委、市文旅局、团市委、市总工会，市、各县(市)区政府，高新区管委会

##### (三)养老服务市场活力提升计划

10.深化公办养老机构改革。充分发挥公办养老机构及公建民营养老机构兜底保障作用，在满足当前和今后一段时期特困人员集中供养需求的前提下，重点为经济困难半失能、失能(失智)、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务，优先满足劳动模范、退役军人和其他优抚对象养老服务需求。坚持公办养老机构公益属性，向社会开放的床位，主要接收80周岁及以上高龄老年人和失能半失能老年人。落实公建民营养老服务设施管理相关规范，公办养老机构社会化运营率达到70%。

责任单位：市民政局、市发改委、市财政局、市国资委、市卫健委，各县(市)区政府，高新区管委会

11.减轻养老服务税费负担。养老机构符合现行政策规定条件的，可享受小微企业等财税优惠政策。非营利性养老机构取得的收入，符合规定的免征企业所得税。符合规定的养老机构提供的养老服务，免征增值税。

政府部门和企事业单位、社会团体以及个人等社会力量投资兴办的福利性、非营利性的老年服务机构暂免征收自用房产、土地的房产税、城镇土地使用税。方案实施期间，为社区提供养老服务的机构，提供社区养老服务取得的收入免征增值税，并在计算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额，对其承受房屋、土地用于提供社区养老服务的，免征契税；为社区提供养老服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区养老服务的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。落实各项行政事业性收费减免政策，落实养老机构用电、用水、用气、用热享受居民生活类价格政策，不得以土地、房屋性质等为拒绝执行相关价格政策。

责任单位：市财政局、市税务局、市发改委、市市场监管局，各县（市）区政府，高新区管委会

12.拓宽养老投融资渠道。畅通货币信贷政策传导机制，引导商业银行加大对养老服务企业的信贷支持力度。支持商业银行与政府性融资担保机构开展合作，为养老服务机构提供增信支持。激励商业银行、保险机构融入养老服务改革积极性，发挥资金优势，创新养老服务投融资服务模式。支持发展成熟的优质养老服务企业拓展直接融资渠道。

责任单位：市财政局、市地方金融监管局，各县（市）区政府，高新区管委会

13.做好养老政策指引和信息公开。建立养老服务扶持政策措施清单和服务质量信息公开制度，及时公开当地养老服务优惠扶持政策、养老服务供需信息或投资指南以及养老服务项目清单、服务指南和服务标准等。

责任单位：市民政局，各县（市）区政府，高新区管委会

#### （四）养老服务消费能力提升计划

14.发展长期照护服务。推动建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度，整合高龄津贴、护理补贴等，集中补贴经济困难高龄、失能老年人长期照护费用。建立健全长期照护服务项目、标准、质量评价等行业规范，完善居家、社区、机构相衔接的个性化长期照护服务体系，保障失能失智、残疾等老年人长期护理服务需求。通过政府购买服务等方式，统一开展老年人能力综合评估，评估结果与补贴等政策相挂钩。推进商业机构发展养老机构责任保险。探索开展老年人长期护理保险试点。

责任单位：市民政局、市财政局、市卫健委、市市场监管局、市医保局、市残联，各县（市）区政府，高新区管委会

15.促进老年人消费增长。鼓励支持企业研发生产可穿戴、便携式监测、居家养老监护等智能养老设备以及适合老年人的日用品、食品、保健品、服饰等产品用品。发展适老康复辅助器具产业，在养老机构、社区设立康复辅助器具配置服务（租赁）站点。支持各地建设具有配餐、送餐功能的养老服务“中央厨房”。有条件的地方可通过购买服务等方式，采取老年餐桌、上门服务等形式，大力发展老年人急需的助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁等服务。加强老年人消费权益保护，持续开展养老服务消费领域侵权行为专项整治行动。

责任单位：市民政局、市发改委、市工信局、市卫健委、市市场监管局，各县（市）区政府，高新区管委会

#### （五）养老服务质量提升计划

16.加强养老服务综合监管。科学制定“履职照单免责、失职照单问责”责任清单，落实属地监管、专业监管、行业管理，建立跨部门协同监管机制，完善事中事后监管制度。健全跨部门“双随机、一公开”工作机制，加大对违规行为的查处惩戒力度。建立覆盖养老服务行业法人、从业人员和服务对象的行业信用体系。养老服务机构登记备案、行政处罚、抽检结果等信息，按经营性质分别通过“信用中国（福建）”网站和国家企业信用信息公示系统（福建）向社会公示，并共享至公共信用信息平台。

责任单位：市民政局、市发改委、市市场监管局、市消防救援支队、市卫健委，各县（市）区政府，高新区管委会

17.构建多层次地方标准体系。对标国家标准体系，建立科学规范、特色鲜明的福州养老服务标准体系。鼓励养老服务机构健全完善消防、食品、医疗、特种设备等安全管理制度，制定高于国家、行业或地方标准的企业标准，推动上升为地方标准。

责任单位：市民政局、市市场监管局、市消防救援支队、市卫健委，各县（市）区政府，高新区管委会

18.推动居家、社区和机构养老融合发展。推进居家社区养老服务集成改革试点工作，健全完善居家养老服务领域“规划、规则、规范”，促进养老服务整体提质、增效。支持养老机构承接居家社区养老服务设施运营管理；鼓励养老机构延伸居家社区养老服务项目，上门为居家老年人提供服务，为居家社区养老服务组织提供技术指导等，实现优势互补和信息互联互通。

责任单位：市民政局，各县（市）区政府，高新区管委会

19.提升医养结合服务能力。支持符合医疗机构设置规划和基本标准的较大规模养老机构设立医疗机构，较小规模的养老机构可按规范开设医务室，或与附近的医疗机构协议合作。推动居家社区养老服务照料中心与社区卫生服务站、护理站或其他医疗设施同址或邻近设置。鼓励具备法人资格的医疗机构通过变更登记事项或经营范围开展养老服务，医疗资源丰富地区的部分二级医疗机构转型为康复、老年护理等接续性医疗机构或增设养老机构。支持社会力量通过市场化运作的方式或公建民营、民办公助等方式，开办医养结合机构。到2022年，二级以上综合性医院设置老年病科比例超过50%，养老机构和协议合作的医疗卫生机构普遍开通双向转诊绿色通道，所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老人提供医疗卫生服务。有条件的地方可针对失智老年人的特殊照护需求，支持建立失智老年人照护机构。

责任单位：市卫健委、市民政局，各县（市）区政府，高新区管委会

20.发展“互联网+养老”。拓展信息技术在养老领域的应用，全市统建智慧养老服务平台，提供“一站式”养老服务解决方案。根据国家有关部委要求，推动开展智慧健康养老产品及服务推广目录和智慧健康养老应用试点示范，推动养老领域共享经济发展。到2022年，打造10家以上满足养老院管理和养老服务需求、具有智能化管理系统的“智慧养老院”。

责任单位：市民政局、市发改委、市工信局、市卫健委，各县（市）区政府，高新区管委会

21.完善老年人关爱服务体系。建立健全定期巡访独居、空巢、留守、失能、计划生育特殊家庭和分散供养特困老年人工作机制，积极防范和及时发现意外风险。推广“养老服务顾问”模式，发挥供需对接、服务引导等作用。积极组织老年人开展有益身心健康的活动。鼓励养老机构开展老年教育课堂，推进产教融合，丰富住养老年人的精神文化生活。发挥市、县两级老年大学示范引领作用，加强指导服务功能，丰富乡镇（街道）、村（社区）老年学校（学习中心）的教育服务形式与内容。

责任单位：市民政局、市卫健委、市人社局、市教育局，市委老干局，各县（市）区政府，高新区管委会

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。建立养老服务联席会议制度，由政府分管领导牵头召集，定期检查、通报工作进展，及时协调解决养老服务工作有关问题。

（二）加大财政支持。建立完善稳定的公共财政投入保障机制，保证本级留成的福彩公益金用于支持养老服务的比例符合中央、省、市有关政策规定。梳理由财政支出安排的各类养老服务项目，提升财政支出精准化水平。

（三）强化督促检查。强化工作责任落实，把养老服务发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步落实，将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围，对落实养老服务政策积极主动、养老服务体系建设成效明显的地方，在安排财政补助和遴选相关试点方面给予倾斜支持；对推进工作不力的，采取约谈、通报等方式督促整改落实。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=76391>

（来源：福州市人民政府办公厅）

## 养老研究

### 日本老年雇佣制度的经验与启示

日本的老年雇佣政策，具有审时度势的渐进性与阶段性的特点。60岁以上老年人的再就业呈现出从大企业向中小企业流动、从制造业向服务业流动、从全日制就业转向非全日制就业或自营业流动的特征。面对我国老龄化程度不断加深的情况，我们要积极构建和完善老龄化的制度设计、政策体系，给予老年人更多择业空间，让老年人凭借自身专长，参与各种社会活动，找到存在感、价值感和成就感。

随着社会发展、科学技术和医疗技术的进步，人均寿命不断延长，越来越多的国家显现出老龄化现象。日本早在20世纪70年代就进入了老龄化社会，老龄化程度日益严峻，如今已成为名副其实的超老龄社会。如今，在日本超过60岁依然活跃在工作岗位的老年人已非少数，老年人退休后再就业也已成为常态。2018年，60-64岁、65-69岁、70-74岁、75岁以上这几个年龄段的老年就业率分别为68.8%、46.6%、30.2%和9.8%。从国际比较的视角来看，日本老年人的就业率处于世界较高的水准，越来越多的老年人积极参与社会活动，在社区治理和非营利组织中发挥着余热。实践证明，充分挖掘老年人人力资源可避免老龄化带来的消极和负面因素。走在世界老龄化最前端的日本，积极应对老龄化的努力和探索对其他国家解决老龄化问题无疑具有重要的借鉴意义。

#### “延迟退休”：修改和完善老年人雇佣政策

随着日本人口结构的变化，日本的老年雇佣政策也在不断修改和完善，特别是“延迟退休”政策具有审时度势的渐进性与阶段性的特点。20世纪70年代以前，日本普遍施行的是55岁退休制。进入70年代以后出台了60岁退休的政策。1986年《中老年人就业促进法》更名为《老年人雇佣安定法》，规定企业有义务尽量雇佣劳动者至60岁。进入21世纪，在日益严峻的老龄化背景下，日本政府先后出台了多项有关逐步延迟退休年龄的政策法规，以弥补15-64岁年龄人口的骤减。2004年修改《老年人雇佣安定法》，为让老年人在65岁前有一个稳定的就业环境，规定用人单位必须确保对65岁以下老年人的雇佣。2013年，再次修订的《老年人雇佣安定法》正式实施，法律规定企业有义务采取保障措施保障老年人就业，特别是对年满60岁且有工作意愿的老年人应保障其工作到65岁。目前，绝大部分企业已实施延迟退休政策并制定了对老年员工继续雇佣的制度。厚生劳动省在《老年人雇佣状况》（截至2019年6月1日）中对雇佣员工31人以上的156989家企业进行了调查，结果显示，有99.8%的企业制定了保障员工工作到65岁的制度，有16.1%的企业实施了65岁退休制，有27.6%的企业制定了保障员工工作到66岁以上制度，有2.6%的企业废除了退休制度。

通过增加老年人就业，一方面，可解决劳动力紧缺问题，带来税收增加，弥补财政养老金的不足；另一方面，还可通过推迟领取养老金，减轻财政养老金负担。尽管现行法律保障了老年人工作的权利，老年人的就业率也有明显上升，但劳动力短缺现象依然十分严峻。为此，日本政府有意将退休年龄提高至70岁。2018年10月，在日本首相安倍晋三出席的第20届“未来投资会议”上，重点讨论了如何创造灵活的就业方式和良好工作环境，更进一步促进老年人就业，确保身体健康、有工作意愿的老年人工作到70岁。

#### “退而不休”：多种措施支援老年人再就业

以“团块世代”（1947-1949年间第一次生育高峰期出生的人口）为代表的日本老年人一生以企业为家，工作构成他们人生最重要的部分。大多数老年人退休后依然希望能重新拥有一份适合自己的工作。养老金领取年龄阶段提升到65岁这一政策变更也让老年人对退休后的生活质量不担忧，希望通过再就业来确保收入。为此，在老年雇佣制度的基础之上，日本各地因地制宜采取了多种措施支援老年人的再就业。

一是发挥就业中介机构的作用，为老年人提供就业机会，提升老年人的职业能力。遍布全日本的老年人雇佣安定中心致力于帮助老年人提供就业机会，解答老年人在工作中遇到的各种问题以及对老年人的再就业进行支援。公共职业安定所里设有专人对老年人就业进行指导和职业介绍的窗口。为了让老年人安心再就业，日本政府要求在全国主要的公共职业安定所里设置240个支持“终生工作”的窗口，专为65岁以上老年人提供就业服务。一方面，对雇佣老年人政策执行不力的企业进行约谈和指导。公共职业安定所经常为老年人举办职业生活培训班，召开雇佣合同说明会。另一方面，编辑和发行老年人再就业方面的资讯刊物，对老年人的再就业意愿和需求状况进行调查研究。各市町村的银色人才使用为老年人提供临时、短期等多种选择的就业机会，以满足老年人多样化的就业需求。总体来看，日本60岁以上老年人的再就业呈现出从大企业向中小企业流动、从制

造业向服务业流动、从全日制就业转向非全日制就业或自营业流动的特征。

二是对雇佣老年人的用人单位予以奖励。日本老年人的延迟退休和再就业政策不是由政府发布行政命令强制执行，而是通过政府向企业提供补助金和奖励金等方式进行行政诱导实施的。20世纪90年代以来，日本政府为了鼓励企业继续雇佣老年员工，设立了多种奖励金、补助金。如：对继续雇佣老年人的企业发放“促进继续雇佣援助金”；针对中小企业设立“提高退休年龄奖励金”，鼓励企业将雇佣年龄延迟至70岁；对改善老年人工作环境的企业发放“老年人雇佣环境改善奖励金”；2009年设立了“老年人雇佣模范企业援助金”；2010年设立了“确保老年人雇佣奖励金”，对将退休年龄提高到65岁及以上、将老年人的有期限合同改为无期限的企业给予奖励或资助。日本各地也纷纷开展雇佣老年人优秀企业评选，如东京都联合公益财团法人以及NPO团体、企业，共同开展“开拓老年人职场模范事业”的评选，报名参选要求在一些创新领域和创新岗位新雇佣3名以上60岁老年人，新雇佣的老年人人数应占新工作岗位员工人数的一半以上。当选的用人单位可得到300万日元的资助。

三是鼓励老年人自主创业或组成非营利组织。当今日本以老年人为主体的进行活动的团体数量非常多，不仅是町内会、老人会等传统的社区组织，还有不少老年人新成立的法人组织，如社区咖啡馆、社区食堂，也有以老年人为主体的在社区营造、看护幼儿、保护环境、养老护理等方面的非营利组织。日本政府对中老年人创业或组建非营利组织采取鼓励措施，并设有奖励制度，如果是3名或更多45岁以上中老年人自主创业将会得到一定奖励，超过60岁的创业者可得到200万日元上限的资助。

## “老有所为”：鼓励老年人参与社会活动

大部分退休后的日本低龄老年人有时间、有稳定的收入、有技能和经验，也有为社区作贡献的愿望。如何让老年人有意义地度过退休后的时间，让他们在社区发挥余热，日本各地政府和非营利组织（NPO）做了很多工作。他们采取多种丰富多彩的活动，让退休老年人走出家门，融入社会，凭借自己的愿望和能力、知识、经验为社会服务、为社区服务。一些非营利组织与企业及公共职业安定机构合作，进行老年人再就业技能培训，开展老年人面试专场，带老年人参观企业，进行职业体验。

其中较为典型的案例，一是大分县设置了“大分县中老年就业支援中心”，对60岁以上老年人进行各种培训，内容涉及儿童保育、老年人护理、木制品加工等。不少老年人通过参与各种培训，结合自身技能和经验，找到了合适的工作，弥补了当地人手不足的现象。二是镰仓市有着丰富的历史文化资源，是世界著名的游览胜地，每年有大量外国游客造访，但当地导游人数满足不了游客的需求。当地政府针对居民中外语水平较高的老年人开设了文化培训班，为他们讲授镰仓的历史、文化。一批培训过的老年人成为志愿者为外国游客讲解镰仓的历史和文化，找到了兴趣所在，也让晚年生活更加充实和有意义。还有一些地方政府和非营利组织因地制宜为老年人搭建信息交流和人际交流的平台，不少地区创办了老年沙龙，不定期举办各种面向老年人的讲座，内容涉及健康管理、计算机使用、料理技能、护理知识、中国语讲座等，深受老年人欢迎。健康老年人逐渐成为社区建设的一支重要力量。

## “他山之石”：对中国积极应对老龄化的启示

我国的老龄化程度正在不断加深，老年人口逐年攀升，劳动力数量趋于衰减。2013年我国15-64岁人口达到峰值的10.05亿人，随后开始持续下降，预计到2050年将降至8.3亿人。老龄化带来的负面因素正逐渐显露出来，劳动力成本上升、劳动年龄结构老化、人口红利消失。经济潜在增速下滑等将影响我国的社会经济发展。人口结构带来的劳动力短缺问题已引起我国政府的重视。随着我国人均寿命的延长和健康状况的改善，不少到退休年龄的老年人仍有精力、有意愿继续参与社会工作。而现实情况是，中国老年人退休后再就业和发挥余热的机会和场所缺乏，针对老年人人力资源的制度设计也不完善，这在一定程度上造成了老年人人力资源的浪费。为此，应立足国情，借鉴日本开发老年人人力资源的经验，构建具有中国特色的老年人雇佣制度。归纳起来，主要有以下几点：

一是对传统的老龄化观念予以更新，引导全社会既要看到老龄化的负面因素，也要看到老龄化的积极和正面因素，提倡积极的老龄化。要重新定义“老年人”的概念，利用舆论引导全社会正确认识老年人的社会价值，消除对老年人的年龄歧视和能力歧视。不仅仅宣传“老有所养”，还要宣传“老有所为”，在全社会营造“老有所为”的社会风气。要改变老年人消极的养老观念，鼓励老年人积极参与社会实践，发挥自己的经验和特长，使老年群体成为社会发展的建设性力量。

二是积极构建和完善应对老龄化的制度设计、政策体系。创造和培育新的社会机制，提升老年人的就业能力和身心健康水平，促进老年人的再就业和社会参与。在是否制定和出台延迟退休政策以及何时出台的问题上，既要看到延迟退休能够减少政府支出的社会保险等费用，缓解因人口老龄化带来的劳动力不足，也要看到老年人的继续就业也会对年轻人的就业和晋升产生一定压力，有可能会增加企业支出，影响到企业的竞争力。制定延迟退休以及鼓励老年人再就业政策要结合当地经济发展水平，尊重劳动者的实际情况与意愿，多做调研，多听取各方意见，科学论证，逐步推进，切忌一刀切，损害企业的利益。

三是发挥各用人单位的积极性，创新有利于发挥老年人长处的工作方式，扫除不利于老年人就业的环境障碍和制度障碍。可借鉴日本企业的做法，对年满60岁的员工多采用返聘的方式使其继续留在工作岗位，但工作内容、工作时间和薪金都相应有所变化，一般不对其进行业绩考核。企业可依据自身情况，对到退休年龄的员工实施“弹性再就业”，也可根据工作需要缩短其工作时间。政府要对促进老年人再就业的先进企业给予奖励，适时评选对老年人友好型企业，并通过媒体向社会广泛宣传他们的经验。

四是充实和强化职业中介机构，使其加强对老年人的职业介绍和职业培训。各级政府要联合企业、民营组织共同搭建老年人再就业的平台，根据老年人的特长、兴趣推荐比较适合他们的工作岗位。

五是积极改善社区环境，给予老年人更多的就业空间，让老年人凭借自身专长，参与各种社会活动，找到存在感、价值感和成就感。鼓励老年人积极参与社会活动和社区活动，鼓励更多的老年人成为社区公益志愿者。政府还要对老龄化的民间组织、非营利组织进行一定的政策扶植和资金支持。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=76411>

(来源：人民论坛网)

# 养老类型

## 大爱书院养老中心：一粥一饭之中守护长者的幸福

面对疫情人们最关心的问题就是生活会不会被打乱。对于长者而言,更多的担忧则来源于一日三餐是否安全、有保障。作为长者集中生活场所,位于河北省香河大爱城之中的大爱书院养老中心在特殊时期,倡导通过健康饮食来提高抵抗力,用精心制作的菜品和周到的服务,让长者在因疫情而略显寡淡的日子里感受舌尖上的美好。

大爱书院养老中心餐厅在食品安全方面一直非常重视,这段时间执行了更加严格的标准。包括员工到岗前必测体温,全程佩戴口罩,加强冷冻冷藏和保鲜设备的维护保养及清洁频次。严格把关食材来源,选择大爱城生态农场等优质供应商。食品加工过程按照规范操作,落实食品留样制度。为减少人员流动,餐厅工作人员也放弃了和家人团聚的机会,和长者一起住在项目之内。这也让他们有更充裕的时间开展卫生消毒工作。除了对餐厨具执行每餐消毒,餐区地面的消毒频率更达到每天三次。

为了避免人员聚集,餐厅延长了送餐时间,呼吁分时段用餐。长者对餐厅的防疫措施很支持,到餐厅自觉地分散落座,并表示:“工作人员都住在这里,也非常注意个人卫生,还每天清洁消毒,就是要为我们把好健康关,我们遵守规定既是支持他们的工作,也是对自己负责。”对于餐厅提供的送餐上门服务,长者更是满意地说:“自己在家吃饭,不用担心外出和接触更多人的风险,这个服务太及时了。”

在疫情初期,长者有些担忧,经常询问是否会“断粮”。大爱书院养老中心的营养师和厨师队伍,则通过实际行动给他们吃上了定心丸。团队以大爱城生态农场的天然生态食材为原料,根据长者的健康状况,推出荤素、粗细均衡的配餐,保证长者充足的蛋白质摄入。关注兰阿姨的手机里,拍摄了餐厅一周7天的不同菜系,鱼香肉丝、农家小炒、西红柿牛肉.....家常却令人垂涎的菜品让她觉得必须记录下来,分享给自己的朋友和家人。看着数量与平时无异、菜式却更加用心的每一餐,长者慢慢地安心了,更竖起了大拇指夸赞道:在这样的条件下,餐厅还能服务这么好,菜品这么美味丰富,真是没得说!

隔离不隔离温暖,隔离不隔离关爱,大爱书院养老中心的服务团队将对长者真挚的情感,融入这一粥一饭之中,用这段时光中的味觉体验,来见证“老了,更幸福”的美好生活。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=76413>

(来源：中国网)

# 养老产业

## 又是泰康养老第一，2019年企业年金计划收益达9.36%

3月31日，人力资源和社会保障部发布了2019年全国企业年金基金业务数据摘要。截至2019年末，全国企业年金积累基金达到17985.33亿元。其中，2019年积累基金增量达到3215亿元，该增量是2013年以来的峰值。

### 企业年金市场规模增长明显

数据显示，截至2019年末，全国建立企业年金的企业数量达到95963家，参加职工数量2547.94万人，积累基金更是达到了近1.8万亿。

从2013年起，积累基金每年都呈明显增长态势，充分展现了企业年金作为我国养老保障体系第二支柱的重要力量。

同时，企业年金建立计划共1673个。其中单一计划1599个，集合计划17个。在单一计划中，有1471个为法人受托模式，有128个为理事会模式。

近年来，法人受托模式的单一计划占比逐年上升，而理事会的占比则明显呈现下降趋势。

“企业年金市场规模增长明显，得益于2019年市场整体收益较好，更受益于近三年宏观环境的新发展机遇。”泰康养老保险股份有限公司相关负责人表示，“各省职业年金陆续启动，以及老龄化社会引发公众对养老话题的关注是重要原因，而基本养老保险缴费率下降，无疑也给企业年金的发展提供了更充足的资金和空间，这将促进我国养老保障体系走向成熟化和多层次化，实现养老保障二三支柱的共同发展。”

中国保险资产管理业协会数据显示，2019年，保险资产管理机构管理的各类养老资产持续较快增长，其中管理基本养老保险1564亿，管理企业年金1.33万亿，管理职业年金近2500亿；管理养老保障产品超过9100亿元。

### 集合计划年度最高收益9.92%

从收益情况看，2019年企业年金市场收益较2018年有明显提升，企业年金基金当年投资收益1258.23亿元，加权平均收益率达8.29%，该数据较2018年收益增长了175%。

2019年，企业年金收益率明显高于前三年收益数据，这与2019年金融市场整体政策面、市场条件支持，以及资金流动性增强等利好因素有关。

## 2019年收益数据及增长情况

计划类型	2019年 加权平均收益率	较2018年同比增长
单一计划	8.42%	178.81%
集合计划	7.06%	140.96%
其他计划	8.25%	173.18%
全部	8.29%	175.42%

在57支集合计划产品中，综合收益为7.06%。

其中，泰康养老企业年金集合计划实现综合收益9.36%，超行业平均水平2.3个百分点，位列受托机构第一位。

具体而言，2019年集合计划综合收益率排名前10的计划中，泰康养老占了7席，其中泰康金色瑞泰的全年收益达到了9.92%。2013年至2019年，集合计划累计收益排名前10的计划中，泰康养老占据9席，其中泰康鸿泰的累计收益达到了58.63%。

### 2019年集合计划业绩市场前十

行业排名	集合计划名称	全年收益
1	泰康金色瑞泰企业年金集合计划	9.92%
2	泰康祥瑞信泰企业年金集合计划	9.64%
3	泰康永泰企业年金集合计划	9.63%
4	泰康阳光开泰企业年金集合计划	9.48%
5	泰康鸿泰企业年金集合计划	9.39%
6	招商银行金色人生尊享企业年金集合计划	9.29%
7	泰康恒泰企业年金集合计划	9.27%
8	国寿永福企业年金集合计划	8.82%
9	泰康通泰企业年金集合计划	8.77%
10	建设银行养颐乐·安享企业年金集合计划	8.75%

### 2013年至2019年 集合计划累计业绩市场前十

行业排名	集合计划名称	累计收益
1	泰康鸿泰企业年金集合计划	58.63%
2	泰康阳光开泰企业年金集合计划	57.46%
3	泰康金色瑞泰企业年金集合计划	56.99%
4	泰康富泰企业年金集合计划	56.80%
5	泰康通泰企业年金集合计划	56.31%
6	泰康恒泰企业年金集合计划	56.09%
7	泰康永泰企业年金集合计划	55.91%
8	泰康祥瑞信泰企业年金集合计划	55.71%
9	泰康养颐乐泰企业年金集合计划	53.68%
10	工银如意养老1号企业年金计划	52.99%

作为更加看重长期稳定收益的投资产品，企业年金相较于其他投资产品，对风险的敏感程度会更高。

业内人士认为，保险公司在长期的保险资金管理过程中，保险资产管理机构形成了有别于其他资管机构追求短期收益的长期资金管理风格，同时兼顾短期收益和长期收益，平衡绝对收益和相对收益，力求实现长期稳定的回报。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=76405>

(来源：21世纪经济报道)

## 智慧养老

### 河南：智慧养老！焦作推进养老服务高质量发展

3月31日，记者从焦作市新冠肺炎疫情防控工作第十八场新闻发布会获悉，焦作积极探索智慧健康养老服务模式，建成市县两级“12349”居家养老服务信息平台 and 五城区信息分中心，市养老服务质量指导中心正在建设，“智慧+养老”实现新突破。

近年来，焦作市委市政府高度重视养老服务业发展，着力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。2019年，焦作新建107个城市社区老年人日间照料中心、399个农村幸福院，实现城市社区老年人日间照料中心全覆盖，农村幸福院覆盖85%千人以上行政村。

今年2月，焦作市获选全国第五批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。民政部、财政部重点选择在居家和社区养老服务发展方面具有良好工作基础，在老年人口规模、老龄化程度等方面具有代表性的市（区）作为改革试点地区，在资金、政策等方面予以倾斜，支持试点地区探索总结可复制、可推广的经验，为焦作养老服务业发展提供了良好条件和有力支撑。

据了解，焦作还成功创建国家智慧健康养老应用试点示范基地和全国康复辅助器具社区租赁服务试点地区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=76389>

(来源：河南日报)

### 虚拟养老院为孤寡老人提供精细陪伴服务

88岁的马玉英老人梳理着花白的头发，脸上的皱纹舒展，洋溢着喜气。

“前两天，助老服务员专门上门给我理了发。”她说，新冠肺炎疫情防控期间，助老服务员每天都会上门帮她做饭、洗衣、扫地，还会陪她聊天，生活基本没受影响。

马玉英老人是甘肃省兰州市城关区广武门街道的一位孤寡老人，膝下无儿女，身体又多病，日常生活难以自理。一直以来，都是城关区虚拟养老院的助老服务员李小平在照顾她的起居，至今已有10年。

李小平介绍，除了马玉英老人，她每天还需要上门照顾7位孤寡老人。疫情发生后，她最担心的就是这些老人的日常生活。

“特别是马奶奶，她腿脚不便，有两年时间没出家门了，最担心她吃不上饭。”李小平说，还有一些孤寡老人，亲朋不能像往年一样前来探望，更需要人陪伴。

李小平的担心并未持续太久。疫情发生后，城关区虚拟养老院紧急启动应急预案，在做好疫情防控的前提下，继续开展孤寡老人的日常照料和陪护服务，保障孤寡老人的基本生活。

“每天上门前，助老服务员必须严格落实体温登记，服务期间必须全程佩戴口罩。”李小平说，老年人是易感人群，城关区虚拟养老院还为老人配备了消毒液、口罩等防护用品。

孤寡老人最需要的就是陪伴。除了每天与李小平聊一会儿，王玉英老人还有一个“小宝贝”陪着她。

王玉英老人所说的“小宝贝”，是一台形似平板电脑的电子设备，它不仅会“摇头晃脑”，还能视频聊天。她说经常有城关区虚拟养老院的工作人员发来视频，询问她的生活需求，还叮嘱她注意身体、加强营养。

“这是城关区虚拟养老院免费为无劳动能力、无法定赡养人、无经济来源、生活基本不能自理的老人专门配备的智能可视化设备。”城关区虚拟养老院院长秦田田说，疫情防控期间，工作人员还能通过设备第一时间掌握老人的生活情况，方便助老服务员和社区工作者及时提供帮助。

吃喝不愁，陪伴无忧。秦田田介绍，目前城关区虚拟养老院共有注册老人12.4万名，其中像王玉英这样生活不能自理的孤寡老人有353人，均有助老服务员或社区工作者上门提供服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=76404>

(来源：齐鲁壹点)

## 老年大学

### “云课堂”让老年人居家老有所学

窗外阳光明媚，屋里余音绕梁。山东济南71岁市民汤克礼准时坐在电脑前，全神贯注地听着屏幕上老师讲授美声独唱唱法。作为山东老年大学的学员，他如今也赶上时髦——学会上网课了。3月份以来，汤克礼每周通过云课堂学习三节到四节课，每节课约一个小时。课后，他还要根据老师的要求，将自己的练习片段上传到学习平台。(3月26日新华网)

2020年春天，一场突如其来的新冠肺炎疫情，阻挡了大中小学校学生们重返校园的脚步，不得不宅在家中上网课。而老年大学的学员们也不例外，为满足老年学员渴望学习的迫切心情，山东老年大学3月初开展线上教学，通过“云课堂”让疫情特殊时期居家的老年人，也能像中小学生一样上网课，让他们居家也能老有所学，可谓与时俱进的创新举措，值得各地老年大学借鉴和推广。

因防控新冠肺炎疫情需要，避免人员集中聚集，阻断病毒聚集性传播，全国各大中小学校纷纷推迟了报到开学的日期，到目前为止许多中小学的学生还没有重返校园。为了不耽误学生的课程学习，各地教育部门都组织了网上教学活动，让学生们在家中上网课。而疫情期间让老年学员到校上课，显然是不现实的。而老年学员长时间宅在家里，无法学习琴棋书画，整日无所事事，将会感到百无聊赖，对其身心健康也非常不利，在疫情期间就有可能“闷”出病来。因此，重视老年人群体的身心健康，让老年学员在疫情期间居家也能老有所学，显然是应该考虑的社会现实问题。

为满足老年学员疫情期间的学习需求，山东老年大学组织教师进行线上直播，师生足不出户就能“欢聚一堂”，做到“抗疫不出门、停课不停学”。这种与时俱进创新之举，让老年人在家中像中小学生一样上网课，也能跟着老师学习琴棋书画、健身养生等知识，不仅省去到学校往来奔波的劳顿，生活也得到很大充实。可见，有了“云课堂”，居家老年人也可以老有所学了。

不可否认，“云课堂”也存在一定的弊端，比如不能与老师和其他学员面对面交流，无法享受到集体学习、活动带来的快乐；少数老年人不会操作电脑、智能手机，无法通过“云课堂”在线学习等等，但在疫情特殊时期，老年学员通过线上教学时期，无疑是最好的选择，能够真正实现宅家、学习两不误。

山东老年大学在疫情时期的“云课堂”，是“互联网+”线上教学实践的一次有益尝试，满足了老年人多样化学习的需求。但在疫情结束后，老年大学的“云课堂”不能止步，可以探索设计开发符合老年人特点的线上教学平台，将“云课堂”进行到底，让更多的老年人，特别是一部分行动不便或不方便的老年人，足不出户也能通过网上教学在家中学习琴棋书画，从而拥有一个更有意义和价值的晚年岁月。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=76401>

(来源：华声在线)

## 健康管理

### 疫情期间，老年人如何做好居家防护？健康管理专家来支招！

疫情期间，老年朋友作为一个特殊群体，如何做到科学防护，远离病毒？宝安区慢性病防治院健康管理专家认为，老年人首先要正确面对疫情，既不能不在乎，也不要过度恐慌，学会科学防控，做自己健康的第一责任人。尽量减少外出，如果确需外出，务必做好个人防护，就能降低感染风险。

老年人要学习掌握正确的个人防护措施、个人卫生要求和健康习惯，勤洗手，避免共用个人物品，注意通风，落实消毒措施。

老年人外出时选择一次性医用口罩即可，回家之后将口罩至于干净、通风的地方，可以重复使用。如果出现脏污、变形、损坏、有异味时，需要及时更换。不建议老年人使用N95或KN95等密闭性太强的口罩，因为长期佩戴后可能出现缺氧而导致的胸闷、气短等呼吸困难症状。患有心血管疾病、呼吸系统疾病的老年人更要谨慎。“如果是健康人佩戴过的口罩，没有新冠肺炎传播的风险，使用后按照生活垃圾分类的要求处理即可。如果是在医院，使用过的口罩应该丢进黄色的医疗废物垃圾桶中，并及时洗手。”专家提醒说。

老年人呼吸道比较脆弱、敏感，应选择刺激性小的消毒产品。优先使用浓度75%的酒精棉片擦拭，也可用稀释后的84消毒液等清洁家具、地面。酒精易燃，酒精消毒最好选择擦拭的方式，而不是喷洒；消毒前后应远离高温物体和明火。

专家表示，食用醋所含醋酸浓度很低，达不到消毒效果，同时易对人的眼睛和呼吸道造成刺激，不建议老年人尝试熏醋消毒。

老年人免疫功能减弱，是新冠肺炎高危易感人群，更要重视饮食营养。平衡膳食、荤素搭配、粗细搭配，保证营养全面充足。主动少量多次喝水，饮食宜清淡，食物要细软。多吃新鲜蔬菜水果，适当增加全谷物、薯类等食物摄入，尽量保证每天1个蛋、2杯奶(300-400mL)、豆制品50g、鱼虾肉类150-200g。同时老人要加强锻炼，做广播操、太极拳、八段锦等适合老年人的锻炼方法，每次锻炼时间以30-40分钟为宜，每周锻炼4-5次。体能较差的慢性病老年人可以进行短时期、多组间歇运动，组间可充分休息。

特别是患有高血压、糖尿病、冠心病、慢性阻塞性肺病等基础性疾病的老年人，春季温度变化较大，要注意保暖，避免感冒。无论是居家还是在养老机构都要遵医嘱、规律服药，不轻易自行换药或停药，若出现身体不适，要及时告知家人或养老机构工作人员。有条件的监测血糖、血压、体重等方式观察慢性病老年人身体状况。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=76402>

(来源：宝安日报)

## 养老金融

### 养老再成热门话题，这种方式让养老更体面

随着经济的发展，我国人口老龄化问题显性化。截至2018年末，我国60周岁及以上人口达2.49亿人，占总人口的17.9%（数据来源，国家统计局统计）。目前，我国老年人呈现数量大、空巢多、高龄化等特点，如何养老、选择何种养老方式成为满足数量庞大的老年群体多方面需求的重要问题。

#### 养老危机，如何“转危为机”？

面对养老问题，我们目前有这样的困境。老龄化速度快，养老保障体系建设有待完善；家庭日益小型化，家庭养老功能不断弱化；受收入水平影响，个人养老储备不足……这就导致了养老压力悄然而至，并且还有着持续增加的趋势。

现代社会生活节奏越来越快，年轻人忙于工作，用来照顾老人的时间和精力有限；“四二一”家庭结构下，家庭状况复杂，养老压力大；再加上单元式住房使老年人与青年人、老年人与老年人之间的交流受空间障碍的影响。这些社会巨大的变化必然使家庭养老职能逐渐分离到社会专业化机构中去。居家养老方式被削弱。

随着人们追求健康生活意识的不断提高，以及医疗水平的进步，人们的寿命不断延长，使得越来越多人将面临养老问题；在老龄化日趋严重的当下，不少人承受着“上有老下有小”的两面夹击，却忽略了个人养老积累。

未来的老人们要想获得比较舒适悠闲的老年退休生活，要想使退休前后的生活水平、生活质量能够基本保持一致，那么，提前规划和落实一些与养老有关的投资储备，便显得非常必要了。

#### 养老保险解决养老难题，成新趋势

我国养老保险制度体系分三大支柱，即基本养老保险、企业年金、个人商业养老保险。其中，基本养老金制度使老年人有一笔稳定的收入，确保年老之后具有购买基本生活资料的能力；企业年金和个人商业养老保险，则多缴多得，是养老保险体系建设的重要组成部分。

众所周知，社保的待遇是多缴多得、长缴多得。但是缴费基数有上下限，60%的社会平均工资到300%的社会平均工资，缴费年限也顶多四十年。如果我们收入水平很高，当然是有必要的购买一份商业养老保险作为补充。

对于老年人未来的养老方式，商业养老保险则是一大趋势。很多人都对于商业养老保险的概念不是很清晰，总觉得没有太大的用处，实际上它伴随我们每一个人可以说是终身的影响，因为商业养老保险让我们自己在晚年退休生活以后，获得一份最基本的实际收入。

所以说，不管是50岁还是60岁，实际上购买商业养老保险都没有问题。这是一个未来发展的趋势。商业养老保险对养老起到锦上添花的作用，可以作为一个强制储蓄的手段，可以作为未来养老的重要手段之一。

### 全民保·终身养老金，为养老助力

中国人民人寿保险股份有限公司和支付宝联合推出的产品#全民保·终身养老金#，是一款创新型保险，打破了传统养老金的投保方式、销售模式，更被称为保险业的“余额宝”！起投门槛低，随时可增加保费。不限投入金额，也不限投入次数。每笔投入都能领一辈子。

全民保·终身养老金基于互联网消费的场景化、碎片化特点，有效解决了一般商业养老保险定期定额缴费、缴费多、一次性缴费等痛点，打破传统定期定额的投保方式，将用户投保金额降低至1元，且不设保费缴纳时间和次数限制，让用户可以根据自身资金情况和需求，随时随地投保。

不同于传统养老按年度分红、线下领取的方式，全民保·终身养老金还首次实现了按月分红、复利生息，可通过支付宝快速查询、在线提取。对于投保用户来讲，方便、快速，对未来的生活质量有重要影响。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=76393>

(来源：财经快播网)

## 国际交流

### 德国：疫情之下养老院更应受到关注

近日，德国多家养老院报告了新冠肺炎疫情，上百位老人和护理人员被感染，其中至少30位老人病亡。尽管已经采取禁止探视等一系列保护措施，高龄老人聚集的养老院仍成为德国遭受新冠疫情影响最严重的地方之一。

老人和有基础病的人是新冠肺炎疫情中风险最高的群体。从3月中旬开始，德国逐步采取措施，加强对老年人的保护工作。默克尔总理专门发表电视讲话，呼吁最好不要同老人接触，因为他们格外容易受到病毒危害。停止非必要的拜访。祖孙之间现在也不要碰面。鼓励孩子们为祖父母录制播客。协助行动不便老年人购物等。

德国各地的养老机构也采取了暂停亲属探望和禁止不必要人员入院等管控措施。但随着德国新冠肺炎疫情蔓延，病毒侵袭老年人的风险正变得越来越高，尤其是需要护理并住在养老院的老人群体。德国各地养老机构相继报告出现新冠肺炎聚集性感染，使得确诊患者已经超过63000人的德国面临更加严峻的形势。

截至3月30日，德国拜仁州维尔茨堡的圣尼古拉斯养老院，149位老人中有44人确诊感染新冠病毒，其中13人病亡。下萨克森州沃尔夫斯堡的Hanns-Lilje-Heim养老院，165位老人中有72位老人确诊感染新冠病毒，其中其中17人病亡。此外，北威州埃森的Caritas-Stift Lambertus养老院有28位老人确诊感染新冠病毒。梅前州乌瑟多姆的一个养老院也有6位老人确诊感染新冠病毒。

作为世界人口老龄化较为严重的国家之一，德国约有1770万65岁及以上的老年人，占总人口的21.4%。需要护理的人约为341万，其中81.8万人（约24%）由德国各地约14000多家养老机构提供全天的护理和诊疗服务。

数量如此庞大的养老机构要做到安全的封闭式管理是一项巨大的挑战。德国采取轻症患者和密切接触者自行居家隔离的方式，很难确保彻底切断传染链。而德国从事养老院护理工作的人员超过39万人，平时散居在社区之中，工作时又必须与老人接触，加之防疫物资的缺乏，聚集性感染的风险确实很高。圣尼古拉斯养老院33名护理人员感染就是一个典型的例子。

在维尔茨堡养老院多名确诊新冠肺炎患者病亡后，其他地方开始意识到问题的严重性。德国护理专业协会（DBfK）表示，虽然最先在维尔茨堡发生这样的事情。但是任何养老院都可能受（病毒）影响。与医院相比，缺少足够的防护是养老机构最大的问题。如果这些养老机构无法获得防护服、消毒剂以及新冠测试包等的支持，那么后果将不堪设想。一旦这些高危群体被感染，他们将淹没医院。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=76390>

(来源：科技日报)

## 老年说法

### 中华遗嘱库白皮书发布：年轻人不忌讳，立遗嘱不再是老年人专利

3月28日，中华遗嘱库向社会发布《2019中华遗嘱库白皮书》（以下简称“白皮书”），首次采用网络直播方式对遗嘱大数据进行解读。

中华遗嘱库管委会表示，白皮书首次公布60周岁以下人群订立遗嘱的相关数据。同时，白皮书还通过对北京、天津、上海、重庆、广东、江苏以及广西等地数据的详实分析全面呈现全国遗嘱大数据以及各地特点。

据悉，启动七年来，中华遗嘱库已经在北京、天津、广东、江苏、广西、上海、重庆、杭州、新疆等9个地区建立了遗嘱登记中心。

截至2019年底，中华遗嘱库已向社会提供遗嘱咨询19.5万人次，登记保管了16.5万份遗嘱，目前已生效遗嘱共计781份。

#### 首次公布60周岁以下大数据，立遗嘱不再是老年人专利

截至2019年12月底，中华遗嘱库共协助2333位60岁以下中青年人群订立遗嘱，其中男女比例约为4:6，女性人数明显高于男性。从区域分布上来看，中青年立遗嘱人主要分布在北上广等一线城市。

白皮书从立遗嘱人数、男女比例、区域分布以及遗嘱登记财产类型等方面分析了中青年立遗嘱的整体状况。同时，对立遗嘱人年龄段分布、婚姻、学历、职业以及财产分配意愿等方面进行了数据分析，勾勒出了中青年立遗嘱人群像。

针对2019年一度引起热议的“90后”立遗嘱现象，白皮书也进行了详细分析。

#### 40岁人群为中青年立遗嘱人群“主力军”

白皮书显示，从2017年至2019年间，中青年立遗嘱人总体数量和增速较为平稳，其中，40周岁至49周岁年龄段立遗嘱人数量增长迅速，占比从2017年的27.96%上升到2019年的34.38%，平均占比为33.99%，成为中青年立遗嘱人群的“主力军”，其次为50周岁至59周岁年龄段人群，2017-2019年平均占比29.1%。

从三年的数据变化情况来看，中青年立遗嘱人年龄变化趋势趋同，都是呈现增长的态势。从三年的中青年立遗嘱人的绝对数来看，年龄段越低，增长趋势越明显。拿“90后”来看，2017年立遗嘱人数为61人，2019年为169人，三年间翻了近2.5倍。

从立遗嘱人的学历水平统计来看，此类群体中，学历集中在“高中”及“大学”两个阶段。同时，从三年的折线图中可以看到，小学、初中学历的占比在降低，而大学学历及以上的立遗嘱人数比重在增加。由此可见，对于年轻群体而言，学历高的市民更能接受“幸福留言”理念。

#### 为何立遗嘱，中青年看法各异

白皮书数据显示，中青年因为家庭结构、婚姻状况因年龄变化差异较大，立遗嘱的原因也呈现出较明显的不同。

相比20多岁的年轻人，30周岁以上人群的立遗嘱理由更加多元化。从“防范自身婚姻风险”到“防范子女婚姻风险”，随着年龄的增长，这两项的比例始终是多数立遗嘱人考虑的核心问题，这也与中国人重视家庭，重视婚姻的习俗相对应。

与“立遗嘱理由”这一数据相呼应的是“立遗嘱人财产分配意愿”。白皮书对于中青年立遗嘱人选择的第一顺序继承人意愿情况进行了统计，除了父母继承、配偶继承、子女继承以及孙子女继承这几项常见的继承人外，选择其他选项的比例特别引人注目。这一数据在40周岁以上人群尤为突出。中华遗嘱库管理服务部主任汤婷婷分析：“40周岁以上人群，家庭结构、人际关系和情感冲突的复杂程度远远大于其他年龄段，这个阶段的人在订立遗嘱时需要考虑的地方也会特别多。在我们实际登记过程中，这一年龄段的立遗嘱人中有些人会因为种种原因将自己财产的一部分给到闺蜜、好友。”

汤婷婷给记者讲述了一个自己曾接触过的一位立遗嘱人的故事，那位女士当时的年龄在40岁上下，离异，独自抚养一个10岁左右的女儿。“她是一位企业高管，年薪百万。平时工作很忙，女儿一直都是由她的父母在带。她当时选择来立遗嘱就是考虑到自己工作压力大，经常出差，怕出意外后自己的财产旁落，让父母和孩子的生活陷入困境中。”

因此，这位女士在考虑财产分配时就提出要将自己的一部分财产给到闺蜜。“她说她的闺蜜是跟她一起玩到大的，对她的人品绝对相信，她希望如果发生意外，闺蜜能够帮忙照顾她的父母和孩子。”

#### 中青年立遗嘱者财产种类丰富，无房者仍有立遗嘱需求

此次白皮书发布的60周岁以下立遗嘱人群遗嘱数据中，最为引人注目的地方是对中青年立遗嘱人群的遗嘱登记财产类型进行详细分析。

白皮书显示，相比于60周岁以上人群，中青年立遗嘱人的遗嘱登记财产种类更为丰富，且分布更为均衡。其中，公司股权、保险单的比例远远高于60周岁以上人群。拿2019年的数据来对比，60周岁以上人群仅有1.28%遗嘱涉及公司股权，而此项在60周岁以下人群中则达10.92%，高出10倍。

其他财产种类的丰富从一个侧面反映了社会财产的多样化，也反映出市民对自己财产保护意识的提高。白皮书统计的其他财产主要包括虚拟货币、合同权益、债权、收藏品、个人物品、保管箱等。对比这个数据，2019年在60周岁以上人群仅为0.28%，但中青年的比例为12.8%。不过其他财产的比例，无论是中青年人群还是老年人群都呈现出快速增长的势头。

在不动产登记件数上，中青年人的遗嘱中比较多的是2处到3处不动产，这个比例占到了70%。值得关注的是有4%的立遗嘱人没有不动产或没有在遗嘱中安排不动产。说明中青年人群中有一部分在逐渐意识到财产安排的重要性，即使没有传统意义上的重大资产，也要提前做好全面的安排。

记者发现，中青年人对财产的分配上，除了财产种类丰富以外，财产中银行存款的比例高，也是与60周岁以上人群显著的不同。2019年，中青年遗嘱中银行存款比例为34.57%，而这一比例在60周岁以上仅为19.8%。老年人立遗嘱对存款处理比例低，可能原因是老年人主要考虑存款用于养老，不打算进行分配，也可能考虑财不外露，不愿意在遗嘱中处理存款。但这些都是有误区的，需要进行合理引导。

#### “90后”人群遗嘱丰富了财产类型

2019年下半年，有关“90后”立遗嘱的话题在社会上引起了一波热潮。那么，这一群体的遗嘱数据到底如何？此次白皮书进行了详细解读。

据统计，2017年，有55位“90后”在中华遗嘱库登记保管了遗嘱；2018年这个数字是178；截至2019年底，人数合计为344人。数据显示，2017年立遗嘱的人群中，就有99年出生的立遗嘱人前来订立保管遗嘱。18岁也是目前我国允许订立遗嘱的最低年龄。虽然目前仅有近3年数据，但从“90后”人群立遗嘱增长的趋势来看，越来越多的“90后”接受并愿意订立遗嘱。

“90后”人群立遗嘱备受关注的另一个原因在于他们给遗嘱增加了更加丰富的财产种类。从“90后”分配财产的内容中可以看到，80%立遗嘱的“90后”已经有自己的房产，几乎所有“90后”在写遗嘱的时候都会将自己的银行存款纳入遗嘱分配的财产当中。与其它年龄段的立遗嘱人不同的是，“90后”的遗嘱中，“虚拟财产”的纳入和安排成为其一个突出的特征：支付宝、微信、QQ、游戏账号等虚拟财产是“90后”遗嘱中常见的财产类型。

针对为何“90后”立遗嘱人中80%拥有独立住房的问题，汤婷婷表示，在实际工作中，她发现这部分“90后”，父母买房挂在子女名下的现象很普遍，还有的父母甚至将自己的部分股权挂在子女名下。“这也是为什么这些人要订立遗嘱的重要原因，防止自己发生意外财产丢失。”汤婷婷说。

## 单身人群、再婚家庭立遗嘱渐成“刚需”

从中青年立遗嘱人的婚姻状况来看，主要以“已婚”人群为主，2019年占比为68.85%，与60周岁以上立遗嘱人群中已婚比例相比还是明显低了许多，60周岁以上人群2019年此项数据为77.07%。

中青年立遗嘱人群中未婚、再婚和高异比例相对于60岁以上人群高出许多。未婚比例三年间始终徘徊在11%至15%之间，而60周岁以上人群此项数据比例不到1%；再婚比例三年间呈现出小幅上升趋势，从8.24%至9.78%，而60周岁以上人群此项比例不到3%；高异比例三年间徘徊在8%，而60周岁以上人群此项比例不到4%。数据再次显示，年轻人对婚姻的选择更趋于多元化，再婚家庭以及单身人群渐成中青年立遗嘱人中的“刚需人群”。

中青年立遗嘱人夫妻同立遗嘱的比例和单方订立的比例相对比较持平，双方同立的比例要远远低于老年群体的同一数据。这一数据也与立遗嘱人的婚姻状况数据相呼应。崔文姬介绍，单方订立的通常为单身人群或者再婚家庭，“再婚家庭一般情况比较复杂，有一方先来咨询然后再去说服另一方，但很多都是背着另一方前来咨询订立的。”崔文姬说。

## 老年人立遗嘱更趋理性 优先保障配偶晚年生活

白皮书数据显示，2013-2019年间，遗嘱中所涉及的继承人多为配偶或子女；数据表明，“子女直接继承”的比例逐年下降，而“配偶先继承，子女后继承”的比例逐年在上升，说明群众开始普遍意识到要优先考虑保障配偶的晚年幸福生活。由孙辈直接继承占比13.19%。选择“子女直接继承”的分配方案有所下降，选择“其他分配方案”的人群比例逐年上升，表明分配方案的选择上更加多样化。

崔文姬告诉记者，他们在日常接待中，听到老人们说的最多的就是：“要是哪天我走了，这房子是我们老两口一辈子辛辛苦苦挣下的，得我俩人都走了，才能给儿子”“万一我先走了，他要是再找一个我没意见，现在都追求生活质量”，一位姓李的女士对老伴再婚的事儿显得很豁达，但一提到房产就开始有些含糊了，“但房子可不能给他后老伴儿，得给我们的孩子。”

中华遗嘱库管委会主任陈凯表示，有相当一部分老年人一方面希望房产由子女继承，但又担心老伴居住受到影响，在老伴在世的情况下不希望子女直接获得房产。如果将房产指定由老伴继承，则又担心老伴再婚后，将房产转赠给外人，希望对老伴做出限制。

陈凯认为，这一难题有望在民法典出台后得到解决。目前正在审议的民法典草案中，对居住权和遗产管理制度的规定，有望解决这一难题。民法典规定可以通过立遗嘱设立居住权。“这就意味着，房产在当事人去世后，可以由其指定的人居住，但居住权不能转让、继承，因此居住人在世的时候可以居住，但在居住人去世后，房产的归属仍然由产权人控制。”这极大地方便了老年人对自己权益的保护，既可以照顾配偶的生活，也维护了家庭财产的利益。

## 独生子女父母立遗嘱人“半壁江山”

2019年，中华遗嘱库订立遗嘱的人群以独生子女家庭为主，占比47.75%，其次为2-3名子女家庭，占比43.47%；无子女家庭的人群虽然占比最小，但2019年有小幅上升。订立遗嘱人群的家庭结构近年来分布比较均匀。

对这一现象，陈凯认为主要是由于观念变化导致的结果。以前人们都认为遗嘱是为了防范子女争夺财产，以为只有多子女家庭才需要立遗嘱。可是随着社会发展，大家发现遗嘱不只是为了防范纠纷，更能够避免家庭财产损失。

曾刚曝朋友圈的独生子女小丽在父母去世后无法继承父母全部财产的故事，令大家对遗嘱的必要性有了新的认识。

白皮书显示，60周岁以上立遗嘱人有11.91%的人立遗嘱的原因是为了防止子女离婚导致家庭财产损失。陈凯表示，这些数据都表明人们的法律意识增强，保护自己家庭财产的需求更加明确。

## 文盲视听障碍立遗嘱难题或将得到解决

白皮书数据显示，在无法订立遗嘱的原因中，23.41%因为文盲，66.64%因为身体健康问题，导致书写能力的原因而无法订立遗嘱。汤婷婷介绍，在中华遗嘱库各登记中心，经常会遇到老人明明大字不识，却迫切想订立遗嘱，之前我们往往会婉拒其订立遗嘱的请求。因为按照现行法律，识字能力差或者文盲订立的遗嘱会有极大法律风险。

陈凯介绍，经中华遗嘱库已开发出一套适合识字能力差或文盲群体的遗嘱登记流程。目前，中华遗嘱库已经开始受理这类遗嘱申请，解决了文盲遗嘱的老大难问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=76400>

(来源：中国日报网)

# 政府购买服务

## 北京：养老服务机构信用信息归集服务项目（第二包）公开招标公告

北京汇诚金桥国际招标有限公司受北京市民政局(事业)委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对养老服务机构信用信息归集服务项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：养老服务机构信用信息归集服务项目

项目编号：PXM2020\_017202\_000045-JH002-XM001

项目联系方式：

项目联系人：李雅琪、郑倩

项目联系电话：65170699、65173108

采购单位联系方式：

采购单位：北京市民政局(事业)

地址：北京市朝阳区工体东路20号

联系方式：周老师,65395671

代理机构联系方式：

代理机构：北京汇诚金桥国际招标有限公司

代理机构联系人：李雅琪、郑倩，65170699、65173108

代理机构地址：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN3号楼9层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

采购需求：根据北京市民政局养老工作处相关文件要求，组织、协调养老服务机构信用信息归集，组织专家进行调研评估，完善养老行业信用信息指标库、制定北京市养老服务从业人员诚信信息档案模板、完善投诉举报处理机制及相关案件处理，规范养老服务行业发展。（详见招标文件）

二、投标人的资格要求：

1. 投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款的规定：

- 1) 具有独立承担民事责任的能力；
- 2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- 3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- 4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- 5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；
- 6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2. 投标人不得被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。

3. 公益一类事业单位、使用事业编制且由财政拨款保障的群团组织不得参与本项目。

4. 本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：30 万元（人民币）

时间：2020-03-31 09:00 至 2020-04-08 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN 3号楼9层（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

招标文件售价：¥ 300 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：

现场购买或邮寄购买，标书款支付方式：现金、支票、银行汇款。文件售价每本人民币300元（含电子版），售后不退。若邮购，须加付快递费50元人民币。

四、投标截止时间：2020-04-21 14:00

五、开标时间：2020-04-21 14:00

六、开标地点：

北京市东城区朝内大街南竹杆胡同6号北京INN 3号楼9层会议室（地铁2号线、6号线，朝阳门站H口出，向南200米）

七、采购项目需要落实的政府采购政策

- 1、政府采购促进中小企业发展
- 2、政府采购支持监狱企业发展
- 3、政府采购促进残疾人就业
- 4、政府采购信用担保

八、其它补充事宜

采购文件编号：BJJQ-2020-122-02

备注：关于疫情防控期间投标的工作提示

鉴于当前疫情的实际情况，建议各供应商采用网上报名和邮购的形式购买招标文件，若采用网上报名请将营业执照或法人证书扫描件、项目名称、所报分包、单位名称、联系人、联系方式（手机号）、购买文件汇款凭证发送至指定邮箱。由于邮件众多，为保证购买人能及时获取采购文件，请在采购文件获取时间期限内、邮件发送后，主动与采购代理机构购买文件联系人确认是否收到以上资料。

指定邮箱为yw04@hcjq.net，购买采购文件联系人：李雅琪、郑倩。

其它未尽事宜详见附件。

本公告同时在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、北京市政府采购网（<http://www.ccgp-beijing.gov.cn/>）以及北京汇诚金桥国际招标有限公司网站（<http://www.hcjq.net/>）发布。

公告期限：5个工作日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=76408>

（来源：中国政府采购网）

## 吉林：长春经济技术开发区社会发展局长春经济技术开发区政府购买居家养老服务（200元券）入围机构项目公开招标公告

长春赛得招标代理有限公司受长春经济技术开发区社会发展局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对长春经济技术开发区政府购买居家养老服务（200元券）入围机构项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：长春经济技术开发区政府购买居家养老服务（200元券）入围机构项目

项目编号：SDZB2020-13

项目联系方式：

项目联系人：尹丽丽

项目联系电话：0431-84629898

采购单位联系方式：

采购单位：长春经济技术开发区社会发展局

地址：长春市吉林大路6188号

联系方式：马文远0431-89960241

代理机构联系方式：

代理机构：长春赛得招标代理有限公司

代理机构联系人：尹丽丽0431-84629898

代理机构地址：长春市临河街3300号

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

根据《中华人民共和国政府采购法》及相关法律法规，长春赛得招标代理有限公司受长春经济技术开发区社会发展局的委托，对其所需长春经济技术开发区政府购买居家养老服务（200元券）入围机构项目进行公开招标采购。欢迎符合条件的投标人参加投标。

项目概况

1.项目名称：长春经济技术开发区政府购买居家养老服务（200元券）入围机构项目

2.招标编号：SDZB2020-13

3.采购项目服务人数、预算、采购数量、服务期限、项目内容、服务标准

3家服务机构

12个月

服务主体根据服务需求向区已审批的服务对象提供200元/月/人标准的生活照料、助餐服务、助洁服务、洗涤服务、代办服务、简单体检服务等居家养老服务，服务完成率达100%，老年人或监护人满意率达到80%以上。

200

详细技术要求见招标文件。

合格投标人资格要求

（一）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，即：具有独立承担民事责任的能力；具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；法律、行政法规规定的其他条件。

（二）投标供应商需参与政府购买居家养老服务的组织或企业，必须是专业的养老服务组织或企业。且注册满1年等级评定3A及以上，或注册不满1年等级评定2A及以上。（详见《关于公布2019年度长春市居家养老服务机构等级评定结果的通知》）

（三）本项目不接受联合体投标。

（四）单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。

（五）为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

（六）对在“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单；对在中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）列入政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定，不得参加政府采购活动。

三、报名时间、地点及需要提供的材料

潜在合格的投标人可于2020年3月31日—2020年4月8日，每日上午8:30—下午16:30时（北京时间，节假日除外到长春赛得招标代理有限公司（长春市临河街3300号东皇地产310室）购买招标文件。

购买招标文件须提交下列相关资料：

企业法人营业执照副本（原件及加盖公章的复印件）；

等级评定证明；（原件及加盖公章的网页截图）；

3. 法定代表人参加报名的，须提供法定代表人身份证明原件、身份证原件及加盖公章的身份证复印件；

4. 授权委托人参加报名的，须提供法定代表人授权委托书原件及加盖公章的法定代表人身份证复印件，被授权人的身份证原件及加盖公章的复印件以及授权人公告之日前6个月内缴纳的社保证明并加盖公章（社保证明上的二维码要能够扫描识别验证真伪，如该投标人所在地区确实没有二维码的证明，需提供官网查询验证方式）；

5. 提供招标公告期内的“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）未列入①失信被执行人②重大税收违法案件当事人名单的官网截图并加盖公章；

提供招标公告期内中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）未列入政府采购严重违法失信行为记录名单的官网截图并加盖公章。

（以上截图须包括单位名称、查询内容及查询时间）。

6. 投标单位只能授权1人办理投标报名及招标投标相关事宜，该被授权人必须出示身份证原件，整个招投标过程不得更换被授权人；法定代表人或被授权人须按规定参加开标活动，并现场核验身份（出示有效身份证件）。否则，视为自动放弃投标。

四、招标文件发售

1.发售时间：2020年3月31日—2020年4月8日，每日上午8:30—下午16:30时（北京时间，节假日除外）。

2.发售地点：长春赛得招标代理有限公司（长春市临河街3300号东皇地产310室）。

3.发售方式：领取，不办理邮寄业务。

4.招标文件售价500元/套，售后不退。

五、投标截止时间及开标时间：2020年4月22日下午14时00分；  
六、开标地点：长春市吉林大路6188号,长春经济技术开发区政务大厅第一开标室。  
七、投标保证金：20000元。

八、发布公告的媒介

本次招标公告同时在中国政府采购网、长春市公共资源交易网、长春经济技术开发区网上发布

九、联系方式

采购人：长春经济技术开发区社会发展局

地址：长春市吉林大路6188号

联系人：马文远

电话：0431-89960241

采购代理机构：长春赛得招标代理有限公司

办公地址：长春市临河街3300号

联系人：尹丽丽

联系电话：0431-84629898

二、投标人的资格要求：

(二) 投标供应商需是参与政府购买居家养老服务的组织或企业，必须是专业的养老服务组织或企业。且注册满1年等级评定3A及以上，或注册不满1年等级评定2A及以上。（详见《关于公布2019年度长春市居家养老服务机构等级评定结果的通知》）

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：115.2万元（人民币）

时间：2020年03月31日08:30至2020年04月08日16:30(双休日及法定节假日除外)

地点：长春市临河街3300号东皇地产310室

招标文件售价：¥ 500.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：领取,不办理邮寄业务。

四、投标截止时间：2020年04月22日14:00

五、开标时间：2020年04月22日14:00

六、开标地点：

长春市吉林大路6188号,长春经济技术开发区政务大厅第一开标室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国政府采购法》及相关法律法规

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=76406>

(来源：中国政府采购网)

## 河南：二七区居家和社区养老服务体系提升项目二标段（二次）招标公告

一、采购项目名称：二七区居家和社区养老服务体系提升项目

二、采购项目编号：二七政采公开-2020-7

三、项目预算金额：9330000元

最高限价：9330000元

序号 包号 包名称 包预算（元） 包最高限价（元）

1 二标段 二七区居家和社区养老服务体系提升项目二标段（二次） 2600000 2600000

四、采购需求（包括目标、标准、数量、规格、服务要求、验收标准等）

4.1项目概况：为全面提升二七区居家和社区养老综合服务能力，加强养老服务设施建设，进一步提升社区养老服务能力，现对红云、玫瑰花园等2个社区总面积约1300平方米的日间照料中心进行提升改造；

4.2总投资：260万元

4.3项目地点：郑州市二七区

4.4招标范围：招标文件、施工图及工程量清单范围内的全部内容

4.5质量要求：合格，达到国家质量验收标准；

4.6缺陷责任期：24个月

4.7工期：100日历天

五、采购项目需要落实的政府采购政策

本项目执行促进中小企业发展政策(监狱企业、残疾人福利性企业视同小微企业)、强制采购节能产品、优先采购节能环保产品等政府采购政策。

六、供应商资格要求：

6.1须符合中华人民共和国政府采购法第二十二条的规定；

6.2须在中华人民共和国境内成立，具有独立承担民事责任能力的法人或其他组织；

6.3资质要求：须具备建设行政主管部门核发的建筑装修装饰工程专业承包二级及以上资质或者建筑工程施工总承包叁级及以上资质，并具有有效的安全生产许可证，具备人员、设备、资金等方面的施工能力；

6.4项目经理要求：拟派项目经理须具备工程专业贰级及以上注册建造师资格，具备有效的安全生产考核合格证书，且无在建工程；

6.5财务要求：财务状况良好，没有被接管、冻结、破产状态，须提供财务状况报告（提供2018或2019年度经审计的财务报告，新成立公司可提供资信证明材料）；提供2019年10月1日以来任意3个月依法缴纳税收和社会保障的证明材料；（依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人，应提供能够证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金的相应文件。）

6.6信誉要求：参加本次招标活动前3年内，在经营活动中没有重大违法记录；未处于被责令停业、投标资格被取消；2017年以来没有因骗取中标或者严重违约以及发生重大工程质量、安全生产事故等问题被有关部门暂停投标资格并在暂停期内（提供承诺书并加盖公章单位章）；

6.7对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，拒绝参与本项目投标活动。查询渠道：“信用中国”网站

([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)) 或中国政府采购网 ([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)) 或各级信用信息共享平台提供招标公告发布后的查询网页（查询对象需要涵盖：企业、法定代表人、项目经理、授权委托人）；

6.8单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时参加本项目投标，提供在“国家企业信用信息公示系统”中查询打印的相关材料并加盖公章（需包含公司基本信息、股东信息及股权变更信息）；

6.9本项目不接受联合体投标。

七、是否接受进口产品：否

八、获取招标文件

1.时间：2020年04月01日00时00分至2020年04月08日23时59分（北京时间，法定节假日除外。）

2.地点：企业身份CA数字证书登陆郑州市公共资源交易中心电子交易平台 (<http://www.zzsggzy.com/TPBidder/>) 进入“交易主体登录-工程建设”系统，在招标文件领取单领取招标文件(格式\*.ZZZF)

3.方式：尚未办理企业CA数字证书的，河南省信息化发展有限公司开通了CA数字证书在线办理功能，郑州市公共资源交易中心各交易主体如需办理CA数字证书业务的，可通过以下链接 (<http://xaca.hnxaca.com:8081/online/ggzyApply/index.shtml>) 在线办理，点击交易中心登录入口自助绑定。如遇使用问题请拨打客服电话0371-96596。

4.售价：0元

九、投标截止时间及地点

1.时间：2020年04月21日13时00分（北京时间）

2.地点：郑州市公共资源交易中心六楼A区第六开标室（郑州市中原西路与图强路交叉口郑发大厦六楼）

十、开标时间及地点

1.时间：2020年04月21日13时00分（北京时间）

2.地点：郑州市公共资源交易中心六楼A区第六开标室（郑州市中原西路与图强路交叉口郑发大厦六楼）

十一、发布公告的媒介及招标公告期限

本次招标公告在《河南省政府采购网》、《郑州市政府采购网》、《郑州二七区政府采购网》、《河南省电子招标投标公共服务平台》、《中国采购与招标网》、《郑州市公共资源交易中心》上发布。招标公告期限为五个工作日2020年04月01日至2020年04月08日。

十二、联系方式

1.采购人：二七区民政局

地址：郑州市二七区政通路87号

联系人：路老师

联系方式：0371-68186117

2.采购代理机构：郑州中原招标股份有限公司

地址：郑州市紫荆山路与二里岗南街交叉口西北角正商蓝海广场2号楼21楼

联系人：王女士

联系方式：0371-68998885

3.监督人：郑州市二七区政府采购办公室

联系方式：0371-68975186

发布人：王斌

发布时间：2020年03月31日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=76407>

(来源：中国政府采购网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

**内部刊物仅供参考**